

Раздел 11. Анализ законодательства РФ в сфере обеспечения информационной безопасности детей, а также история развития института защиты детей от вредной информации в Российской Федерации

Analysis of the russian legislation pertaining to ensuring information security of children. Development of the national institution for the protection of children from harmful information

Научные редакторы:

Пристанская Ольга Валентиновна – советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент; Елизаров Василий Георгиевич – главный советник аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, - член Экспертного Совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук.

Авторский коллектив:

Алексеева Татьяна Николаевна – заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат педагогических наук; Елизаров Василий Георгиевич – главный советник аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, - член Экспертного Совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук; Ефимова Лариса Львовна – доцент кафедры информационного права ФГБОУ ВПО "Московский государственный университет экономики, статистики и информатики", член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент; Пристанская Ольга Валентиновна – советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент; Смирнов

Александр Александрович – ведущий научный сотрудник отдела № 1 НИЦ № 4 ФГКУ «ВНИИ МВД России», член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент; Чуйко Мария Сергеевна – советник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Аннотация: в разделе анализируется система нормативно-правового регулирования в сфере информационной безопасности детей в Российской Федерации. Изучаются нормативные положения основных федеральных законов, подзаконных нормативных правовых актов федерального уровня, законодательных актов субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения информационной безопасности детей. Основное внимание уделяется анализу норм Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федерального закона от 28 июля 2012 г. № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации». В разделе приведен перечень подзаконных правовых актов, принятых во исполнение норм законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Приведен обзор законодательства 23-х субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения информационной безопасности детей. Анализируются региональные целевые программы, в рамках которых реализуются мероприятия по обеспечению информационной безопасности детей.

Отдельным блоком в разделе изложена история развития в Российской Федерации института защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Анализируется процесс возникновения общественной

потребности в установлении законодательных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, и описывается эволюция российского законодательства в данной сфере в период 1990-х – 2000-х годов. Изучаются важные законопроекты в сфере обеспечения информационной безопасности детей, многие из которых остались непринятыми.

Ключевые слова: информационная безопасность детей; законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты; законодательство субъектов Российской Федерации; региональные целевые программы; история развития института защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

Содержание	Стр.
11.1. Анализ федерального законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности детей	5
11.2. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения информационной безопасности детей	49
11.3. История развития в Российской Федерации института защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию	80
Приложения: перечни нормативных правовых актов	94
Список литературы	99

11.1. Анализ федерального законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности детей.

Происходящий в современный период в России процесс формирования государственной информационной политики России в интересах детей, затрагивающий разные отрасли отечественного законодательства, осуществляется с учетом международных стандартов в сфере защиты несовершеннолетних от преступности и обеспечения информационной безопасности детей.

Соответствующие цели и задачи государственной политики в информационной сфере закреплены, в частности, в *Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года* (утв. Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537) и *Доктрине информационной безопасности Российской Федерации* (утв. Президентом РФ 9 сентября 2000 г. № ПР-1895), а также в *Основных направлениях государственной семейной политики* (утв. Указом Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712). Они включают защиту культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, духовное и нравственное воспитание населения, введение запрета на распространение посредством электронных средств массовой информации программ, пропагандирующих порнографию, насилие и жестокость, антиобщественное поведение, эксплуатирующих низменные проявления.

Статья 13 *Декларации прав и свобод человека и гражданина* (от 22 ноября 1991 г.) допускает возможность ограничения свободы массовой информации в интересах защиты нравственности. Статья 4 Закона РФ «О средствах массовой информации»¹ признает злоупотреблением свободой массовой информации «использование средств массовой информации ... для распространения передач, пропагандирующих порнографию, культ жестокости и насилия, ... а также распространение иной информации, распространение которой запрещено Федеральными законами».

Статьей 31 *Основ законодательства Российской Федерации о культуре* допускается вмешательство органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления в творческую деятельность граждан и их объединений, государственных и негосударственных организаций культуры, "когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, классовой и иной исключительности или нетерпимости, порнографии".

Базовым законодательным актом в данной сфере является **Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»** (далее – Закон о СМИ)¹. В соответствии со ст. 2 данного Закона под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

В качестве базового принципа правового регулирования в рассматриваемой области Закон о СМИ предусматривает *недопустимость цензуры* (ст. 3). При этом под последней в нем понимается «требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей, - не допускается». Институциональным аспектом недопустимости цензуры является запрет на создание и финансирование организаций, учреждений, органов или должностей, в задачи либо функции которых входит осуществление цензуры массовой информации.

Вместе с тем, запрет на цензуру вовсе не означает недопустимость любого ограничения свободы массовой информации. Закон о СМИ прямо

¹ Российская газета. 1992. 8 февр.

устанавливает *недопустимость злоупотребления данной свободой* и определяет формы такого злоупотребления (ст. 4).

Среди них отметим те формы, которые выступают как угрозы информационной безопасности детей:

∅ использование СМИ в целях совершения уголовно наказуемых деяний (в части, касающейся распространения уголовно-наказуемого контента);

∅ использование СМИ для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов;

∅ использование СМИ для распространения материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, или содержащих нецензурную брань²;

∅ использование в радио-, теле-, видео-, кинопрограммах, документальных и художественных фильмах, а также в информационных компьютерных файлах и программах обработки информационных текстов, относящихся к специальным средствам массовой информации, скрытых вставок и иных технических приемов и способов распространения информации, воздействующих на подсознание людей и (или) оказывающих вредное влияние на их здоровье;

∅ распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, пропаганда каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров;

∅ распространение в СМИ иной информации, запрещенной федеральными законами.

² Запрет использования СМИ для распространения материалов, содержащих нецензурную брань, был введен в Закон о СМИ Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 34-ФЗ.

В качестве правовых мер воздействия на СМИ за нарушение запрета о злоупотреблении свободой массовой информации Закон о СМИ предусматривает:

- *отказ в регистрации СМИ* в случае, если наименование (название), примерная тематика и (или) специализация средства массовой информации представляют злоупотребление свободой массовой информации (п. 3 ст. 13);
- *приостановление и прекращение деятельности СМИ* судом по иску регистрирующего органа в случае неоднократных в течение двенадцати месяцев нарушений редакцией требований статьи 4 Закона о СМИ, по поводу которых регистрирующим органом делались письменные предупреждения учредителю и (или) редакции (главному редактору) (ст. 16);
- *выдача лицензиату* (юридическому лицу, осуществляющему телевизионное вещание или радиовещание) *предписания об устранении выявленного нарушения или о недопустимости совершения нарушения лицензирующим органом* в случае выявления нарушений требований Закона о СМИ (ст. 31.7);
- *приостановление действия лицензии на телевизионное вещание или радиовещание* лицензирующим органом в случае невыполнения лицензиатом в установленный срок его предписания об устранении выявленного нарушения или в случае выявления лицензирующим органом грубого нарушения лицензионных требований (ст. 31.7);
- *прекращение действия (аннулирование) лицензии на телевизионное вещание или радиовещание* судом в случае повторного в течение одного года (с момента совершения предыдущего нарушения) грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований либо неустранения лицензиатом в установленный лицензирующим органом срок нарушения, повлекшего за собой приостановление действия лицензии (ст. 31.7).

Статья 14 **Федерального закона РФ** от 3 июля 1998 г. № 124-ФЗ "**Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации**" (в ред. Федеральных законов от 21.07.2011 № 252-ФЗ, от 29.06.2013 № 135-ФЗ)

устанавливает обязанность органов государственной власти Российской Федерации принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе:

- 1) от национальной, классовой, социальной нетерпимости,
- 2) от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий,
- 3) от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства,
- 4) от информации порнографического характера;
- 5) от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения,
- б) а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

В целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" устанавливаются требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению классификации информационной продукции, ее экспертизы, государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (п. 2 в ред. Федерального закона от 21.07.2011 № 252-ФЗ)

В соответствии с п. 3 ст. 14, в целях обеспечения безопасности жизни, охраны здоровья, нравственности ребенка, защиты его от негативных воздействий в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, должна проводиться экспертиза (социальная, психологическая, педагогическая, санитарная) настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений для детей.

Приказ Министерства образования от 26 июня 2000 г. № 1917 «Об экспертизе настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений для детей» до его отмены в 2006 году обязывал органы государственной власти принять меры организационно-правового и материально-технического характера по созданию и организации деятельности экспертных учреждений, уполномоченных на проведение социально-психолого-педагогической экспертизы, возрастной классификации и маркировки компьютерных и электронных игр для детей в целях разрешения их производства, импорта и реализации на территории Российской Федерации. До июля 2006 г. такая экспертиза проводилась Федеральным экспертным Советом при Министерстве образования и науки РФ.

Однако, несмотря на прямое указание закона и признание обеспечения психолого-педагогической, морально-этической и санитарно-экологической экспертиз игр и игрушек для детей в качестве одного из основных направлений развития системы образования в Федеральной программе развития образования (утв. Федеральным законом от 10 апреля 2000 г. № 51-ФЗ в ред. Федерального закона от 26.06.2007 № 118-ФЗ), ^{Приказ} ~~ом~~ Минобрнауки ^{от 5 октября 2007 г. № 272} ~~Приказ~~ Минобрнауки России от 26 июня 2000 г. № 1917 ~~был признан~~ утратившим силу.

Соответствующие правовые гарантии охраны прав несовершеннолетних в информационной сфере предусмотрены в Федеральном законе «О рекламе» (от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ), а также в Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ).

Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (ст. 5, ч. 4, 5, 6, 10 ст. 5, ст. 6, 7, ч. 7 ст. 14, ч. 6 ст. 15, 21-24) содержит запреты на размещение неэтичной рекламы; рекламы, побуждающей к совершению противоправных действий; содержащей призывы к насилию и жестокости; демонстрирующей процессы курения и потребления алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе; использования в рекламе бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и

выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, а также рекламы товаров, реклама которых не допускается (включая рекламу наркотических средств и психотропных веществ). Статья 6 указанного закона содержит положения, направленные на защиту несовершеннолетних от злоупотреблений их доверием и недостатком опыта в рекламе, включая рекламу, дискредитирующую родителей и воспитателей, подрывающую доверие к ним у несовершеннолетних или показывающую несовершеннолетних в опасных ситуациях. Пункт 10 статьи 5 Закона запрещает размещение рекламы в учебниках, предназначенных для обучения детей по программам начального общего и основного общего образования, школьных дневниках, а также в школьных тетрадях.

Нарушение указанных запретов и ограничений, в том числе допущенное при размещении рекламной информации в сети Интернет, влечет административную ответственность рекламодателей, рекламопроизводителей или рекламораспространителей в соответствии со ст. 14.3. за ненадлежащую рекламу. Наиболее общественно опасные виды ненадлежащей рекламы преследуются в уголовно-правовом порядке путем применения ст. 129 (реклама, содержащая клевету), 130 (реклама, содержащая оскорбление), 242, 242.1 (реклама, содержащая изображения или описания порнографического характера, в том числе порнографические изображения несовершеннолетних), 280, 282 (реклама экстремистского характера) УК РФ.

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» в статье 2 закрепляет *законодательные определения понятий*, имеющих важнейшее значение для борьбы с преступлениями в сфере электронной информации. К ним относятся: 1) *информация* - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления; 2) *информационные технологии* - процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов; 3) *информационная система* -

совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств; 4) *информационно-телекоммуникационная сеть* - технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники; 5) *обладатель информации* - лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам; 6) *доступ к информации* - возможность получения информации и ее использования; 7) *конфиденциальность информации* - обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя; 8) *предоставление информации* - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц; 9) *распространение информации* - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц; 10) *электронное сообщение* - информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети; 11) *документированная информация* - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель; 12) *оператор информационной системы* - гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных

В числе **основных принципов**, на которых основывается правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, названный закон выделяет такие, как: свобода поиска, получения, передачи, производства и

распространения информации любым законным способом; установление ограничений доступа к информации только федеральными законами; неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия.

Указанный закон в статье 5 определяет *правовой статус информации как объекта правовых отношений* и устанавливает, что информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, *если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.*

В зависимости от категории доступа к ней информация подразделяется законом на *общедоступную информацию* и *информацию ограниченного доступа* (информация, доступ к которой ограничен федеральными законами) (ч. 2 ст. 5 закона). В зависимости от порядка ее предоставления или распространения информация подразделяется на: 1) информацию, свободно распространяемую; 2) информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях; 3) информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению; 4) *информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается* (ч. 3 ст. 5 закона).

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации», провозглашая право физических и юридических лиц на доступ к информации, включающее право осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами (ст. 8), определяет, что ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст. 9).

Статья 10 закона закрепляет *принцип свободного распространения и предоставления информации* при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации. При этом указывается на то, что информация, распространяемая без использования средств массовой информации² должна включать в себя достоверные сведения о ее обладателе или об ином лице, распространяющем информацию, в форме и в объеме, которые достаточны для идентификации такого лица.

Статья 15 рассматриваемого Федерального закона устанавливает, что на территории Российской Федерации *использование информационно-телекоммуникационных сетей* осуществляется с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области связи, настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (ч. 1). *Передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей* осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами (ч. 5).

Важнейшие принципы обеспечения информационной безопасности общества и несовершеннолетних определены *Руководством по возрастной классификации аудиовизуальных произведений*, утв. Приказом Федерального агентства по культуре и кинематографии от 15 марта 2005 г. № 112³, провозгласившим: 1) полную свободу в выборе и просмотре фильмов для взрослой аудитории при условии достаточной защиты детей и подростков, а также взрослых, которые могли бы встретиться с фильмами определенного содержания против своей воли или без предупреждения о таком содержании; 2) запрещение фильмов, пропагандирующих войну, насилие и жестокость, расовую, национальную, религиозную, классовую и иную исключительность или нетерпимость, порнографию. Классификация фильмов предназначена для того, чтобы защитить в первую очередь детей и подростков от аудиовизуальных произведений, которые могут нанести вред их здоровью,

эмоциональному и интеллектуальному развитию, а также с должным уважением отнестись к мнению той части взрослой аудитории, которую беспокоит жестокость и насилие, и его воздействие на членов общества против их воли.

В целях упорядочения публичной демонстрации и распространения аудиовизуальных произведений на любых видах носителей в соответствии с "Положением о регистрации кино- и видеофильмов", утвержденным Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. № 396 "О регистрации кино- и видеофильмов и регулировании их публичной демонстрации" (распространяется и на демонстрацию видеофильмов в сети Интернет), названным Руководством введена возрастная классификация аудиовизуальных произведений, соответствующая психовозрастным особенностям восприятия зрительской аудиторией: 1) фильм разрешен для показа в любой зрительской аудитории; 2) детям до 12 лет просмотр фильма разрешен в сопровождении родителей; 3) фильм разрешен для показа зрителям, достигшим 14 лет; 4) фильм разрешен для показа зрителям, достигшим 16 лет; 5) фильм разрешен для показа зрителям, достигшим 18 лет⁴.

Не подлежат классификации (а, следовательно, не регистрируются) любой фильм или программа, содержащие следующие сцены:

- демонстрация сексуального насилия в отношении детей;
- неоправданные подробности сцен садизма и чрезмерного насилия и жестокости, особенно в отношении детей и животных, содержащие сцены расчленения жертв, истязаний, уничтожения людей особо изуверскими способами; крупные продолжительные планы истерзанных людей и животных; насилие над трупами;
- методы изготовления и применения оружия и приспособлений для пыток, причем подобные сцены занимают основное экранное время; сцены, прославляющие шовинизм и национальную исключительность,

расизм, пропагандирующие войны и конфликты, призывы к свержению существующего политического строя;

- сцены порнографического содержания;
- сцены, содержащие детализированные инструкции или поощрения к преступлению и насилию;
- сцены, содержащие детализированные инструкции или поощрения к злоупотреблению наркотическими веществами.

Статья 37 «Эротические издания» Закона РФ "О средствах массовой информации" в целях охраны психосексуального здоровья несовершеннолетних, их нравственного и духовного развития ограничивает время выпуска специализированных художественных и публицистических телерадиопрограмм и определяет порядок розничной продажи печатных изданий *эротического характера*. Понятие «средство массовой информации, специализирующееся на сообщениях и материалах эротического характера» определено в указанной правовой норме как *«периодическое издание или программа, которые в целом и систематически эксплуатируют интерес к сексу»*. Распространение выпусков специализированных радио- и телепрограмм эротического характера без кодирования сигнала допускается только с 23 часов до 4 часов по местному времени, если иное не установлено местной администрацией. Розничная продажа продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера, допускается только в запечатанных прозрачных упаковках и в специально предназначенных для этого помещениях, расположение которых определяется местной администрацией.

На охрану частной жизни, личной и семейной тайны ребенка в сфере массовой информации направлены нормы, введенные Федеральным законом от 05.08.2000 № 110-ФЗ в статью 41 «Конфиденциальная информация» Закона РФ «О средствах массовой информации» (ч. 3, 4). Согласно им редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения *прямо или косвенно указывающие на личность несовершеннолетнего*: 1) совершившего

преступление либо подозреваемого в его совершении, а равно совершившего административное правонарушение или антиобщественное действие, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя; 2) признанного потерпевшим, без согласия самого несовершеннолетнего и (или) его законного представителя. По отношению к остальным группам несовершеннолетних указанные ограничения для информационно-телекоммуникационных сетей, к сожалению, не предусмотрены.

Конфиденциальными в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» признаются персональные данные, то есть «любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация», то есть те информационные данные об индивиде или их комплекс, с помощью которых этот индивид может быть идентифицирован. Конфиденциальность персональных данных определяется законом как обязательное для соблюдения оператором или иным получившим доступ к персональным данным лицом требование не допускать их распространения без согласия субъекта персональных данных или наличия иного законного основания.

Информация о частной жизни лица, в том числе персональные данные, отнесены Конституцией РФ⁵ и федеральным законодательством к информации, охраняемой законом, доступ к которой без согласия лица, к которому она относится, не допускается⁶. Согласно п. 1 ст. 4 Закона о СМИ не допускается использование средств массовой информации для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну. Поскольку персональные данные относятся к охраняемой законом тайне, указанное ограничение распространяется и на них⁷.

Перечень сведений конфиденциального характера, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 (в ред. Указа Президента РФ от 23.09.2005 № 1111), содержит, в частности: 1) сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях; 2) сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства, а также сведения о защищаемых лицах и мерах государственной защиты, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральным законодательством запрещена пропаганда в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров⁸. В соответствии со ст. 46 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», в редакции Федерального закона от 19 мая 2010 г. № 87-ФЗ запрещены:

- пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования наркосодержащих растений, осуществляемая юридическими или физическими лицами и направленная на:
 - ü распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений;
 - ü производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации;
 - ü распространение указанных сведений посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей или совершение иных

действий в этих целях;

- пропаганда каких-либо преимуществ в использовании отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, наркосодержащих растений;
- в том числе пропаганда использования в медицинских целях наркотических средств, психотропных веществ, наркосодержащих растений, подавляющих волю человека либо отрицательно влияющих на его психическое или физическое здоровье.

Статья 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает административную ответственность за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров для граждан и должностных лиц. Данная статья позволяет в случае установления факта пропаганды или рекламы наркотиков воздействовать денежным штрафом как на СМИ, так и на самого журналиста, причем возможна конфискация рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления. Для применения данной нормы необходимо доказать, что журналистом или средством массовой информации проводилась именно пропаганда (или реклама) наркотических средств, а не информирование аудитории, не имеющее цели побудить или побуждающая лиц, которым она адресована, к совершению каких-либо действий или к воздержанию от их совершения⁹.

Законодательное определение понятия пропаганды не включает в себя распространение политических, философских, экономических, технических и иных знаний и идей, а также эстетических и морально-нравственных ценностей. Таким образом, в сферу правового регулирования попадает только явные, открытые формы «пропаганды наркотических средств».

Административно наказуемую пропаганду наркотических средств или психотропных веществ следует разграничивать с уголовно наказуемым *склонением к их потреблению* (статья 230 УК РФ). Пленум Верховного Суда РФ в п. 14 Постановления от 27 мая 1998 г. «О судебной практике по делам о

преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» определяет склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ как любые умышленные действия, *направленные на возбуждение у другого лица желания к их потреблению* (уговоры, предложения, дача советов и т.д.), а также обман, психическое или физическое насилие, ограничение свободы и другие действия с целью принуждения к приему наркотических средств или психотропных веществ лица, на которое оказывается воздействие.

Правовые понятия «склонение» и «пропаганда» имеют разное значение. *Пропаганда* наркотиков направлена на распространение сведений о наркотических средствах и психотропных веществах среди неопределенного круга лиц. Сам и может быть определена как деятельность физических и(или) юридических лиц по распространению информации, направленная на формирование в массовом сознании установок и(или) стереотипов поведения, либо имеющая цель побудить или побуждающая лиц, которым она адресована, к совершению каких-либо действий или к воздержанию от их совершения¹⁰. В свою очередь, *склонение* имеет своей целью возбуждение намерения употребить наркотическое средство или психотропное вещество у конкретного человека, т.е. направлено на вовлечение в потребление указанных веществ индивидуально определенного потерпевшего (потерпевших).

Распространение в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах не является административным правонарушением в соответствии с примечанием к статье 6.13. КоАП РФ. Не влечет также ни административной, ни уголовной ответственности пропаганда применения в целях профилактики ВИЧ-инфекции и других опасных инфекционных заболеваний соответствующих инструментов и оборудования, используемых для потребления наркотических средств и психотропных веществ, если эти деяния осуществлялись по согласованию с органами исполнительной власти в

области здравоохранения и органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (примечание к ст. 230 УК РФ)¹¹.

Согласно принятому 29 июня 2013 года Федеральному закону № 135-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей" под «пропагандой» понимается распространение информации, направленной на формирование у несовершеннолетних:

- нетрадиционных сексуальных установок,
- привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений,
- искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений,
- либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Данное определение основано на определении термина «пропаганда» в Модельном законе Межпарламентской Ассамблеи СНГ «О противодействии торговле людьми» и соответствующих определениях Верховного и Конституционного Судов РФ.

Соответствует введение такого запрета и нормам **Европейской конвенции против сексуальной эксплуатации детей 2007 г.**, а также **Факультативному протоколу по борьбе с торговлей детьми к Конвенции ООН о правах ребенка**, недавно ратифицированных Россией.

Согласно принятому определению к пропаганде нетрадиционных сексуальных отношений относятся любые публичные формы распространения среди детей и подростков в возрасте до 18 лет информации о таких отношениях, в том числе посредством СМИ, информационно-телекоммуникационных сетей, публичных зрелищных мероприятий,

распространения среди несовершеннолетних печатной и аудиовизуальной продукции, содержащей такого рода информацию.

Информационная безопасность детей выделена в Указе Президента России от 1 июня 2012 года в качестве одного из **основных направлений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы**. В этом важнейшем для развития государства документе подчеркивается, в частности, несоответствие современной системы обеспечения информационной безопасности детей новым рискам, связанным с развитием сети "Интернет" и информационных технологий, нарастающему противоправному контенту.

В связи с этим в числе **основных задач** государства поставлено **обеспечение информационной безопасности детства путем реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию**.

Решение этих задач, как отмечается в Национальной стратегии действий в интересах детей, предполагает:

- 1) Создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флешмобах.
- 2) Создание правовых механизмов блокирования информационных каналов проникновения через источники массовой информации в детско-подростковую среду элементов криминальной психологии, культа насилия, других откровенных антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики.
- 3) Создание общественных механизмов экспертизы интернет-контента для детей.
- 4) Создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к использованию услуги "Родительский контроль", позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети "Интернет".

5) Принятие на законодательном уровне мер по защите детей от информации, угрожающей их благополучию, безопасности и развитию.

Сформирован **Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей**, который на федеральном уровне объединяет усилия всех профильных государственных органов и институтов, гражданского общества в решении актуальнейших проблем в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства. Правительством Российской Федерации 15 октября 2012 г. утвержден и реализуется **План первоочередных мероприятий по реализации ее важнейших положений до 2014 года.**

Правительством России поставлена задача **формирования современной политики в сфере детства, которая базируется на общепризнанных международных нормах, учитывает специфику нашей большой страны, направлена на улучшение демографической ситуации в стране.**

Выполнение этой задачи невозможно без формирования **современной государственной информационной политики**, соответствующей интересам национальной безопасности России, ее менталитету, традиционным духовно-нравственным и семейным ценностям, а также достаточно жестким международным стандартам обеспечения государством информационной среды, безопасной для детей, их защиты в современном агрессивном информационном пространстве.

Вступивший в силу с 1 сентября 2012 года Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", принятые в развитие его федеральные законы № 252-ФЗ и № 139-ФЗ года, а также разработанные в дополнение к ним подзаконные нормативные правовые акты в совокупности являются *не декларативными разрозненными актами*, как было до сих пор, а *реальной системой эффективных правовых механизмов противодействия массовым, публичным формам информационного насилия над детьми, их растления*. Вместе с тем, эта оценка совершенно не означает отсутствия проблем в

правоприменении и отсутствия необходимости совершенствования законодательства в этой сфере.

Для современной России принятый Федеральный закон № 436-ФЗ имеет огромное *внутри- и внешнеполитическое, общественное и духовно-нравственное значение*. Он *создает отсутствовавшую до сих пор и остро необходимую обществу правовую основу для защиты семьи и несовершеннолетних от деструктивного влияния информационной среды, охраны психического и нравственного здоровья детей*. Было бы абсурдно уповать в этой области исключительно на родителей, занятых работой или ее поисками и все более отстающих от процессов интенсивного развития новых информационных технологий, которые с легкостью осваивают их дети, *с пеленок овладевающие новым, современным информационным языком и образом мышления*.

Федеральный закон № 436-ФЗ как раз и предоставляет родителям, воспитателям и педагогам *современные и вполне действенные правовые средства* ограждения детей от многих грозящих им опасностей в медиасреде. По сути, новый закон регламентирует *правила безопасного для детей оборота информации, не ограничивая доступ взрослых к любой не запрещенной законами государства информации при условии соблюдения ими правил ограждения от такой информации детей*.

При разработке Федерального закона № 436-ФЗ учитывались современные международные стандарты и передовой зарубежный опыт законодательного регулирования оборота информационной продукции, вредной для детей и молодежи. Принималась во внимание практика Европейского Суда по правам человека, который в своих решениях признает право государства принимать законы, ограничивающие распространение информации и идей, в том числе устанавливать контроль и классификацию информационной продукции, а при нарушении закона – применять штрафные меры, конфискацию и другие санкции, вплоть до уголовных, когда это необходимо в интересах защиты нравственности и благополучия детей, нуждающихся в

особой охране в связи с недостатком зрелости или состоянием зависимости.

Закон направлен на реализацию закрепленных в законодательстве государства целей и задач государственной политики в информационной сфере, на гармонизацию законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств, на углубление международного сотрудничества в сфере обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних с государствами – членами Совета Европы, СЕ и ООН. .

Его задачей является введение унифицированных законодательных гарантий и организационно-правовых механизмов защиты детей от информации, причиняющей вред их физическому и психическому здоровью, нравственному, духовному, психическому, физическому и социальному развитию, в том числе от распространения печатной, аудио- и аудиовизуальной продукции, электронных и компьютерных игр, пропагандирующих насилие и жестокость, порнографию, антиобщественное и правонарушающее поведение.

Федеральный закон № 436-ФЗ исходит из *международно-правовых принципов допустимости ограничения законом прав и свобод граждан*, если это необходимо для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав несовершеннолетних лиц, а также допустимости ограничения законом прав и свобод ребенка (включая свободу искать, получать, передавать информацию, право на отдых и досуг), когда это необходимо для уважения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности или общественного порядка, здоровья или нравственности населения, а также в случаях, когда пользование такими правами может причинить вред самому ребенку, его нравственности, здоровью и нормальному развитию.

Закон не предусматривает предварительного согласования сообщений и материалов с должностными лицами, государственными органами или организациями, то есть не нарушает запрета на введение цензуры средств массовой информации. Значительная часть предусмотренных проектом правовых мер и механизмов основана на принципе добровольной и самостоятельной их реализации лицами, отвечающими за выпуск

информационной продукции в оборот.

Нормы Федерального закона № 436-ФЗ не регулируют отношения, связанные с оборотом информации, распространение которой запрещено или ограничено законами о борьбе с терроризмом, экстремизмом, преступлениями против мира и безопасности человечества; их действие не распространяется на оборот научной и научно-технической информационной продукции. Они не ограничивают доступ детей к информации, недопустимость ограничения которого установлена законодательством государства.

В то же время положения Федерального закона № 436-ФЗ не ограничивают доступ совершеннолетних лиц к информации, способной причинить вред здоровью и развитию детей, не регламентирует содержание информационной продукции, предназначенной для взрослых лиц. В нем установлены необходимые ограничения на распространение такой продукции в доступное для детей время и в доступных для посещения детьми общественных местах, а также обязанности изготовителей и распространителей принимать соответствующие административные, технические, программные и иные меры защиты от доступа к ней несовершеннолетних на добровольной основе, в порядке саморегулирования.

В Федеральном законе № 436-ФЗ закреплены такие успешно апробированные в зарубежной практике правовые механизмы, как *осуществляемые на добровольной основе возрастная классификация и предупредительная маркировка информационной продукции, установление ограничений во времени ее теле- и радиотрансляции, иные меры охраны и защиты детей от вредной для них информации при ее публичном обороте.*

Рассматриваемый Федеральный закон **направлен** на реализацию целей и задач государственной политики в информационной сфере, закрепленных в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, статье 14 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Он

учитывает положения отраслевого федерального законодательства, регламентирующего оборот отдельных видов информации, включая нормы федеральных законов «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и «О рекламе», Закона РФ «О средствах массовой информации».

Анализ Федерального закона № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" позволяет сделать следующие заключения.

1. Федеральный закон № 436-ФЗ *носит межотраслевой характер* и предназначен для *единообразного, комплексного правового регулирования защиты детей от любых*, предназначенных для оборота на территории Российской Федерации, *видов информации, причиняющей вред их здоровью и развитию:*

- продукцию средств массовой информации;
- печатную продукцию;
- аудиовизуальную продукцию на любых видах носителей;
- программы для ЭВМ и базы данных;
- информацию, распространяемую посредством:
 - зрелищных мероприятий (то есть посредством демонстрации информационной продукции в месте, доступном для детей, и в месте, где присутствует значительное число лиц, не принадлежащих к обычному кругу семьи, в том числе посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий);
 - информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети "Интернет", и сетей подвижной радиотелефонной связи).

2. Федеральный закон № 436-ФЗ устанавливает *необходимые и достаточные ограничения* на оборот информационной продукции, причиняющей вред здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию детей, распространяемой *в доступное для детей время* и в *местах, доступных для детей* (то есть в общественных местах,

доступ ребенка в которые и (или) нахождение ребенка в которых не запрещены, в том числе общественных местах, в которых ребенок имеет доступ к продукции средств массовой информации и (или) размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях информационной продукции).

3. Федеральный закон № 436-ФЗ регулирует **защиту прав детей на всех стадиях оборота информационной продукции: то есть предоставления и (или) распространения информационной продукции, включая ее:**

- продажу (в том числе распространение по подписке);
- аренду;
- прокат;
- раздачу;
- выдачу из фондов общедоступных библиотек;
- публичный показ;
- публичное исполнение (в том числе посредством зрелищных мероприятий);
- распространение посредством эфирного или кабельного вещания, информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", и сетей подвижной радиотелефонной связи.

4. Федеральным законом № 436-ФЗ запрещено размещать **объявления о привлечении детей к участию в создании вредной для них информационной продукции** (эротического, насильственного содержания и пр.) в детских передачах, программах, печатной и аудиовизуальной продукции (в том числе распространяемой посредством Интернета и мобильной связи).

5. Федеральным законом № 436-ФЗ четко регламентированы требования **не только к содержанию, но и к художественному оформлению печатных изданий, полиграфической, аудиовизуальной и любой иной информационной продукции**, используемой в образовательном процессе, в том числе в дошкольных учреждениях (включая тетради, дневники, обложки и закладки для книг).

6. Федеральный закон № 436-ФЗ имеет целью **обеспечение в пределах юрисдикции Российской Федерации информационной безопасности детей** – состояния защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию (п. 4 ст. 2).

7. В основу **концепции** Федерального закона № 436-ФЗ положены:

- международный принцип **признания приоритета охраны прав и законных интересов ребенка** перед правами и свободами взрослых лиц (включая свободу слова, творчества и массовой информации);
- **конституционный принцип допустимости ограничения прав и свобод человека и гражданина** в интересах защиты нравственности, прав и свобод других лиц (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ);

8. Введенные Федеральным законом № 436-ФЗ **правовые механизмы охраны и защиты детей соответствуют требованиям о недопустимости цензуры** (ч. 5 ст. 29, ч. 3 ст. 55 Конституции России и ст. ст. 1, 3 Закона РФ "О средствах массовой информации"):

- не содержат требования предварительного согласования производителями и распространителями сообщений и материалов с должностными лицами, государственными органами или организациями;
- не предусматривают наложения контрольно-надзорными органами запрета на распространение сообщений и материалов либо их отдельных частей.

Значительная часть предусмотренных проектом правовых мер и механизмов основана на **принципе добровольной и самостоятельной** их реализации лицами, отвечающими за выпуск информационной продукции в оборот.

Закон устанавливает **обязанности изготовителей и распространителей информационной продукции**, причиняющей вред здоровью и развитию детей,

принимать соответствующие административные, технические, программные и иные меры защиты от доступа к ней несовершеннолетним.

9. Федеральный закон № 436-ФЗ **не регулирует отношения**, связанные с оборотом информационной продукции, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено другими федеральными законами (в том числе содержащей пропаганду войны, терроризма, экстремизма).

Его действие не распространяется также на:

- 1) оборот информационной продукции, содержащей научную, научно-техническую, статистическую информацию;
- 2) распространение информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и другими федеральными законами;
- 3) оборот информационной продукции, имеющей значительную историческую, художественную или иную культурную ценность для общества;
- 4) рекламу.

Важно подчеркнуть, что Федеральный закон № 436-ФЗ:

- не ограничивает доступ взрослых, совершеннолетних лиц к информации, способной причинить вред здоровью и развитию детей;
- не регламентирует содержание информационной продукции, предназначенной для взрослых лиц.

10. Федеральный закон № 436-ФЗ опирается на **общеизвестные международно-правовые и конституционные принципы**, провозглашающие допустимость ограничения законом свободы получать и распространять информацию и идеи, в том числе права на доступ к информации несовершеннолетних, если это необходимо в интересах национальной безопасности или общественного порядка, в целях предотвращения преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав самих детей или других лиц.

При подготовке указанного Закона были учтены *международные стандарты обеспечения информационной безопасности детей*, закрепленные в Конвенции ООН о правах ребенка, Европейской Декларации о свободе обмена информацией в Интернете, Европейских конвенциях «О совместном кинопроизводстве», «О трансграничном телевидении», «О компьютерных преступлениях» и др.

11. До 1 сентября 2012 года – даты вступления в силу Федерального закона № 436-ФЗ – **на федеральном уровне отсутствовали необходимые правовые гарантии защиты нравственности и здоровья детей в современной информационной среде:**

- в отличие от всех ведущих государств мира в России не было **комплексного федерального закона**, который регламентировал бы **правила информационной безопасности детей** и устанавливал бы **организационно-правовые механизмы**, обеспечивающие их защиту от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию;

- в масштабах Российской Федерации регулирование вопросов информационной безопасности несовершеннолетних осуществлялось *фрагментарно, не согласованными между собой правовыми актами*, имеющими *отраслевой* либо *подзаконный, узковедомственный характер* и не охватывающими все виды потенциально вредной для детей информационной продукции;

- *вне сферы правового регулирования* оставались наиболее востребованные несовершеннолетними информационные продукты: компьютерные и электронные игры, публичные зрелищные мероприятия;

- законодательно не были установлены необходимые **ограничения доступа детей к вредной для них информации**, распространяемой по сетям Интернет, мобильной связи, отсутствовали организационно-правовые механизмы их реализации;

- законодательно не были закреплены **специальные требования к содержанию печатной, аудиовизуальной продукции, предназначенной для**

разных возрастных групп детей с учетом их психофизиологических особенностей и опасности причинения вреда их здоровью и развитию;

- предусмотренные ранее ведомственными положениями *возрастные классификации информационной продукции* распространялись лишь на отдельные ее виды (на кино- и видеофильмы и игрушки), но и они не были обеспечены необходимыми финансовыми и организационно-правовыми гарантиями их практической реализации.

Например, в целях обеспечения безопасности жизни, охраны здоровья, нравственности ребенка, защиты его от негативных воздействий Федеральным законом № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» с 1998 года было предусмотрено проведение социальной, психологической и педагогической экспертизы настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений для детей в порядке, определенном Правительством РФ. Однако такой порядок Правительством России до настоящего времени так и не определен, организационно-правовые условия для проведения указанной экспертизы не созданы, а Федеральный экспертный совет, ранее проводивший такие экспертизы, в 2007 г. был расформирован.

Попытки устранения указанных пробелов на уровне регионального законодательства, подзаконных нормативных актов, саморегулируемых организаций не смогли восполнить отсутствия *единых для всей страны правовых гарантий информационной безопасности ребенка*, необходимых для эффективной защиты прав детей в информационной сфере.

К примеру, принятая в июне 2005 г. *Хартия телеведущих*, продекларировав особую социальную ответственность электронных СМИ за соблюдение прав детей и готовность ввести «добровольные ограничения при освещении событий и демонстрации материалов, способных причинить серьезный вред умственному или моральному развитию детей», допускает «в пределах, обусловленных информационной целью» и «в соответствии с творческим замыслом авторов и сюжетными линиями фильмов» демонстрацию таких материалов практически во всех жанрах: программах новостей,

репортажах, ведущихся с места событий, а также в телевизионных, документальных, художественных фильмах или иных аудиовизуальных произведениях.

12. **Федеральный закон № 436-ФЗ закрепляет определения базовых, ключевых понятий в сфере информационной безопасности детей, позволяющие максимально сузить сферу субъективного и произвольного толкования норм закона при его применении, исходя из общепринятых юридических требований достаточности, необходимости, однозначности толкования оценочных признаков и их доказуемости:**

При его разработке учтены решения Европейского Суда по правам человека и Конституционного Суда Российской Федерации, признающих, что без использования *оценочных понятий* во многих случаях невозможно сформулировать соответствующие правовые нормы, поэтому необходимо избегать чрезмерной жесткости формулировок и следовать за изменяющимися обстоятельствами.

Следует отметить, что Федеральный закон № 436-ФЗ:

1) **содержит четкие юридические определения терминов**, уже закрепленных в законодательстве, но ранее не имевших легального толкования, либо определяемых без учета специфики защиты прав ребенка, в том числе понятий: «оборот информационной продукции», информационной продукции, причиняющей вред здоровью, нравственному и духовному развитию детей, "классификация информационной продукции", "информация порнографического характера", "зрелищное мероприятие" и др.;

2) **вводит новые термины:** «места, доступные для детей», "информационная безопасность детей", "информационная продукция для детей", "классификация информационной продукции", "знак информационной продукции", "натуралистические изображение или описание" и др.

3) **объединяет в одном законодательном акте запреты на оборот информационной продукции** (в том числе пропаганды насилия и жестокости, порнографии, потребления наркотических средств и психотропных веществ и

пр.), до настоящего времени рассредоточенные в разных федеральных законах.

4) устанавливает специальные ограничения на распространение в доступное для детей время и в доступных для них местах **всех видов вредной для несовершеннолетних информационной продукции:**

- побуждающей детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и здоровью (в том числе к членовредительству, абортam, самоубийству);

- способной вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные, одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, побуждающей принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

- обосновывающей (оправдывающей) допустимость насилия, жестокости, побуждающей осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным;

- отрицающей семейные ценности, формирующей неуважение детей к родителям и другим членам семьи;

- оправдывающей антиобщественное, противоправное и преступное поведение;

- вызывающей у детей страх, ужас или панику;

- содержащей нецензурную брань, иные бранные слова и выражения;

- содержащей информацию сексуального и порнографического характера.

5) Устанавливает **два правовых режима оборота информационной продукции среди детей:**

- **ограничения** на распространение среди детей, не достигших определенного возраста, информационной продукции, допустимой для оборота в более старших возрастных группах;

- **полный запрет** на распространение среди несовершеннолетних информационной продукции возрастной категории "старше 18 лет", в том числе специализированной информационной продукции для взрослых (посредством ограничения мест ее реализации и предъявления специальных требований к ее оформлению).

6) Вводит **возрастную классификацию информационной продукции**, способной нанести вред здоровью и развитию детей, осуществляемую **самими производителями (распространителями) такой продукции**; соответственно выделяет **пять возрастных категорий информационной продукции**: "до 6 лет", "с 6 лет в присутствии родителей", "с 12 лет", "с 16 лет", "с 18 лет".

7) Закон определяет для каждой возрастной категории **требования к содержанию информационной продукции в соответствии с характером и степенью ее воздействия на здоровье и развитие детей разных возрастных групп с учетом нормативного уровня их биологического, психофизиологического и психического развития** (тем самым реализуется дифференцированный подход в обеспечении информационных прав и свобод детей в зависимости от их возраста и вида информационной продукции).

8) Устанавливает для всех физических и юридических лиц, занятых оборотом информационной продукции на территории РФ, **порядок:**

- **возрастной классификации** информационной продукции;
- предварительной, до ввода указанной продукции в оборот, **самостоятельной маркировки информационной продукции** (то есть размещения на ней специальных знаков, обозначающих соответствующие возрастные категории).

9) Вводит ограничения для **трансляции "взрослых" передач посредством теле- и радиовещания в доступное для детей время вещания – период по местному времени с 4 часов до 23 часов или с 7 часов до 21 часа** (в зависимости от содержания информационной продукции), за исключением теле- и радиопрограмм, теле- и радиопередач, доступ к просмотру или

прослушиванию которых осуществляется исключительно на платной основе с применением декодирующих технических устройств.

10) Устанавливает основания и порядок **проведения экспертизы информационной продукции** аккредитованными в установленном порядке экспертами и экспертными организациями.

13. Одновременно с Федеральным законом № 436-ФЗ с 01.09.2012 вступил в силу взаимосвязанный с ним **Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»** (далее – Федеральный закон № 252-ФЗ), который внес изменения в законы «О средствах массовой информации», «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «О рекламе», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Кодекс РФ об административных правонарушениях, направленные на укрепление гарантий информационной безопасности детей в Российской Федерации и реализацию положений базового Закона. В частности, в КоАП РФ им введен новый состав административного правонарушения «Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» (ст. 6.17).

Указанным Федеральным законом в ряд федеральных законов внесены важнейшие изменения, необходимые для реализации положений Федерального закона № 436-ФЗ, устанавливающих условия и порядок оборота информационной продукции среди детей и возлагающих на юридических и физических лиц обязанности по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних.

Федеральным законом № 252-ФЗ внесены изменения и дополнения в следующие федеральные законы Российской Федерации:

1) **Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"**. Предусмотренные в названном Законе обязанности

органов государственной власти Российской Федерации принимать меры по защите ребенка от пропаганды порнографии (пункт первый статьи 14) дополнены указанием на принятие мер по защите ребенка от распространения любой иной информации порнографического характера. Тем самым указанные положения Закона приведены в соответствие с запретом, установленным статьей 242 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Предусмотрено также, что в целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Федеральным законом № 436-ФЗ устанавливаются требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению классификации информационной продукции, ее экспертизы, государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (пункт второй статьи 14).

2) **Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации"**. Согласно новой редакции Закона распространение продукции средства массовой информации, осуществляемого с нарушением требований, установленных Федеральным законом № 436-ФЗ, может быть прекращено судом на основании заявления федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. В целях обеспечения указанного иска распространение указанной продукции может быть приостановлено судом.

Установлено, что в случаях, предусмотренных Федеральным законом №436-ФЗ, каждый выпуск периодического печатного издания, каждая копия радио-, теле-, видео- или кинохроникальной программы должны содержать знак информационной продукции, а при демонстрации кинохроникальных программ и при каждом выходе в эфир радиопрограмм, телепрограмм они должны сопровождаться сообщением об ограничении их распространения.

3) **Федеральный закон "О рекламе"**. Перечень общих требований к рекламе (статья 5) дополнен положениями о недопустимости:

- включения в содержание рекламы информации порнографического характера;
- размещения рекламы информационной продукции, подлежащей классификации в соответствии с требованиями Федерального закона № 436-ФЗ, без указания категории данной информационной продукции;
- распространения рекламы, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с указанным Федеральным законом, в предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей или на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий указанных организаций;
- размещения рекламы в учебных пособиях, другой учебной литературе, предназначенных для обучения детей по основным образовательным программам начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования. Ранее подобный запрет распространялся только на размещение рекламы в школьных дневниках, школьных тетрадях, а также учебниках, предназначенных для обучения детей по программам начального общего и основного общего образования;
- показа в рекламе несовершеннолетних в ситуациях, побуждающих к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью (статья 6).

4) **Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"**. Обеспечение информационной безопасности детей включено в сферу государственного регулирования в сфере применения информационных технологий

5) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – им установлена административная ответственность за следующие нарушения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию:

- за нарушение установленных требований распространения среди детей информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния;
- неприменение операторами связи, оказывающими телематические услуги связи в пунктах коллективного доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети "Интернет"), технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;
- размещение в информационной продукции для детей, включая информационную продукцию, размещаемую в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети "Интернет"), объявления о привлечении детей к участию в создании информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (статья 6.17);
- нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (статья 13.21).

14. **Принятым 28 июля 2012 года Федеральным законом № 139-ФЗ** в Федеральный закон № 436-ФЗ введены *дополнительные ограничения на распространение информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей*, а именно:

1) им возложена **обязанность для лиц, организующих доступ другим лицам к сети "Интернет" в местах, доступных для детей** – владельцев Интернет-кафе, администрации гостиниц, других пунктов коллективного

доступа к сети Интернет, **обеспечивать применение административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты** детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Эта обязанность не распространяется на интернет-провайдеров;

2) установлено **право (но не обязанность!)** владельца сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (за исключением сайтов, зарегистрированных как средство массовой информации) размещать на нем **знак информационной продукции или текстовое предупреждение об ограничении ее распространения среди детей**. При этом классификация сайтов осуществляется их владельцами **самостоятельно** в соответствии с требованиями Федерального закона № 436-ФЗ;

3) для операторов связи, оказывающих услуги по предоставлению доступа к сети Интернет (далее – интернет-провайдеры), введена обязанность осуществлять ограничение и возобновление доступа к информации, распространяемой посредством Интернета, в порядке, установленном ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

4) введён **Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов**, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Создание, формирование и ведение реестра осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в порядке, установленном Правительством РФ.

При этом Интернет-ресурсы, на которых размещается запрещенная информация, включаются в «черный список» на основании:

1 - решения уполномоченных Правительством РФ федеральных органов исполнительной власти, принятые в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством РФ, в отношении 3-х видов информационной продукции, распространяемых посредством сети Интернет:

а) материалов с детской порнографией или объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

б) информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

в) информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

2 - вступившего в законную силу решения суда о признании информации, распространяемой посредством сети Интернет, запрещенной для распространения на территории России.

Закон предоставляет владельцу сайта в сети Интернет, провайдеру хостинга и интернет-провайдеру **право на обжалование** решения о включении доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов в Реестр в суд в течение трех месяцев со дня принятия такого решения.

На владельцев сайтов, хостинг-провайдеров и интернет-провайдеров возлагается **обязанность блокировать доступ к интернет-ресурсам, включенным в черный список:**

- в течение 1-х суток с момента получения от оператора реестра уведомления о включении доменного имени или указателя страницы сайта в сети Интернет в Реестр *провайдер хостинга* обязан проинформировать об этом и уведомить его о необходимости незамедлительного удаления интернет-страницы, содержащей запрещенную информацию обслуживаемого им **владельца сайта, который, в свою очередь,** в течение 1-х суток с момента получения такого уведомления обязан удалить интернет-страницу, содержащую информацию, распространение которой в России запрещено;

- в случае отказа или бездействия владельца сайта ограничить доступ к такому сайту обязан в течение суток сам провайдер хостинга;

- в случае непринятия указанных мер ни провайдером хостинга, ни владельцем сайта, в Реестр включается сетевой адрес, позволяющий идентифицировать сайт, содержащий запрещенную информацию, а интернет-провайдер обязан ограничить к такому сайту доступ в течение 1-х суток с момента включения в реестр сетевого адреса в сети Интернет.

Порядок ведения Единого реестра интернет-угроз, должен определяться Правительством России. Порядок осуществления операторами связи механизмов блокирования доступа к запрещенным ресурсам будет устанавливаться Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (или привлеченный им оператор реестра) исключает из Реестра доменное имя, указатель страницы сайта в сети Интернет или сетевой адрес, **на основании:**

- обращения владельца сайта, провайдера хостинга или оператора связи, не позднее чем в течение 3-х дней со дня такого обращения после принятия мер по удалению информации, распространение которой в России запрещено,
- либо вступившего в законную силу решения суда об отмене решения соответствующего федерального органа о включении в реестр.

Таким образом, **Закон № 139-ФЗ создал организационно-правовые механизмы принудительного блокирования интернет-страниц, содержащих информацию, распространение которой запрещено на территории России.** В этой части российское законодательство до принятия указанного закона существенно отставало от мировых аналогов. Например, в Великобритании ограничение оборота детской порнографии и иных непристойных материалов с 2006 года осуществляется посредством блокирования доступа к списку незаконных сайтов, в формировании которого принимают участие ведущие интернет-провайдеры, операторы мобильной связи, правоохранительные органы и гражданское общество.

Кроме того, в ряде стран, за последние несколько лет законодательство в области принудительного блокирования запрещенных интернет-ресурсов было существенно ужесточено. В частности, в Канаде в декабре 2011 года вступил в силу «Билль С-22», обязывающий операторов связи, операторов электронной почты и других участников интернет-рынка сообщать в правоохранительные органы о фактах распространения детской порнографии в информационно-телекоммуникационных сетях.

15. 8 ноября 2013 года в Министерстве юстиции Российской Федерации зарегистрирован Приказ Минкомсвязи России от 10.04.2013 № 81 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию".

Приказом регламентирован порядок осуществления Роскомнадзором государственного контроля и надзора за соблюдением российского законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Предметом такого контроля признано соблюдение производителями и распространителями информационной продукции (в т.ч. редакциями, издательствами, провайдерами и операторами связи) обязательных требований российского законодательства в области защиты детей от негативной информации. Определены состав, сроки и последовательность административных действий Роскомнадзора при выполнении данной функции. Установлены полномочия должностных лиц Роскомнадзора при проведении проверок в рамках такого контроля, а также права и обязанности объектов контроля. Срок проведения плановых и внеплановых проверок, в общем случае, не должен превышать трех рабочих дней. В приложении к документу приведена контактная информация территориальных органов Роскомнадзора.

16. В октябре 2013 года Роспотребнадзор разработал межведомственный приказ, который в настоящее время проходит процедуру государственной регистрации в Минюсте. По сообщению ведомства, с участием представителей интернет-сообщества и экспертов в области суицидологии им разработаны критерии оценки сведений о способах суицида, которые должны помочь определить, какая информация относится к способам и призывам к совершению самоубийства, сообщается на сайте ведомства. Это позволит оптимизировать деятельность Роспотребнадзора по принятию решений о наличии запрещенной информации в интернете и может также использоваться экспертами.

Например, к **призывам к совершению самоубийства** относится информация, "содержащая предложение, просьбу совершить самоубийство, наличие указания на самоубийство как на способ решения проблемы, выражение положительной оценки, либо одобрение совершения самоубийства, наличие объявлений о знакомстве с целью совершения самоубийства и другое", сообщает ведомство.

К критериям отнесения тех или иных сведений к информации о способах совершения самоубийства отнесены "описание (демонстрация) процессов, процедур, изображающих (воспроизводящих) любую последовательность, и (или) возможных результатов (последствий) совершения самоубийства, средств и (или) мест для совершения самоубийства в контексте рассматриваемого способа самоубийства; наличие информации о совокупности необходимых для самоубийства условий (выбор места, времени, иные подготовительные действия, которые необходимо совершить для достижения цели самоубийства) и другое".

Указанный межведомственный приказ позволит оптимизировать деятельность по принятию Роспотребнадзором решений о наличии или отсутствии на сайтах "Интернет" запрещенной информации, и может также использоваться в своей работе экспертами, привлекаемыми для оценки соответствующей информации, говорится в сообщении ведомства.

Социальная потребность во внесении перечисленных выше новаций федерального законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, обусловлена особой уязвимостью детей, которые в условиях интенсивного развития новых информационных технологий в наибольшей степени подвержены негативному информационному воздействию.

Сложившаяся к настоящему времени **агрессивная и бесконтрольная информационная среда** оказывает на несовершеннолетних растлевающее и психотравмирующее воздействие, побуждает их к насильственному, жестокому, антиобщественному поведению, способствует усвоению ими криминальных норм и ценностей, совершению правонарушений, их виктимизации, обращению в жертвы сексуальной эксплуатации, торговли людьми и иных тяжких преступлений.

Это подтверждается результатами многих социологических и криминологических исследований, в том числе опросом, проведенным в 2004-2008 гг. Академией Генеральной прокуратуры России.

Если в 2004 г. на вопрос: «Считаете ли Вы, что кинофильмы и телевизионные передачи, изображающие насилие, жестокость и преступность, способствуют привыканию к преступности и антиобщественному поведению?» положительно ответили 34% опрошенных студентов, то в 2008 г. – уже 67% из них.

Из числа опрошенных старшеклассников:

- каждый второй заявил, что подобные фильмы и телепередачи порождают злость, раздражение, агрессивность, способствуют привыканию к преступности и антиобщественному поведению, побуждают к насилию и жестокости в отношениях с окружающими;
- каждый третий считает, что такая информация вызывает ощущение страха и незащищенности перед преступностью, служит образцом для подражания, формирует готовность к совершению преступлений;

- каждый второй назвал пропаганду насилия, жестокости, преступных ценностей и норм в качестве одного из наиболее значимых факторов, способствующих совершению подростками преступлений.

Не случайно предупреждение пропаганды насилия, жестокости и сексуальной распущенности в СМИ признано одним из важных направлений борьбы с серийными убийствами и другими тяжкими преступлениями против личности в решении совместного заседания коллегий МВД и Генеральной прокуратуры России.

Проводимые органами прокуратуры РФ проверки *исполнения законодательства, направленного на защиту детей от распространения информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию*, свидетельствуют о крайне неблагоприятной ситуации в этой сфере. Выявляются повсеместные *нарушения прав несовершеннолетних*:

- при размещении рекламы, в том числе алкогольных напитков и пива;
- несоблюдение возрастных ограничений аудиовизуальной продукции, кино- и видеофильмов;
- факты незаконной реализации детям и подросткам видеофильмов и журналов эротического и порнографического содержания в системе розничной торговли и пунктах проката;
- нарушения запрета на пропаганду наркотических средств, размещения информации о них на сувенирной продукции и товарах потребления для детей и молодежи, что способствует вовлечению несовершеннолетних в потребление наркотиков;
- нарушения санитарно-эпидемиологических нормативов при предоставлении им услуг доступа к сети Интернет в компьютерных клубах и Интернет-каф;
- доступ учащихся в общеобразовательных учреждениях к интернет-ресурсам, несовместимым с задачами их воспитания, содержащим порнографию и иную вредную для детей информацию;

- факты реализации в розничной сети компьютерных и электронных игр, отрицательно влияющих на психическое здоровье и развитие детей, провоцирующих их на агрессивные и безнравственные действия, вызывающих проявления жестокости, агрессии, сексуальные отклонения.

Для современной России рассмотренные выше Федеральные законы имеют огромное **внутри- и внешнеполитическое, общественное и духовно-нравственное значение**. Они сформировали отсутствовавшую до их принятия и остро необходимую обществу **правовую основу для защиты семьи и несовершеннолетних от деструктивного влияния информационной среды, охраны психического и нравственного здоровья детей**.

Позитивные политические последствия принятия данного Закона состоят в повышении авторитета государства в области обеспечения информационной, нравственно-духовной и демографической безопасности страны, защиты прав ребенка на охрану физического и психического здоровья, духовного, нравственного, психического и социального развития, охраны семьи, как внутри Российской Федерации, так и на международном уровне, углублению международного сотрудничества в данной сфере.

Юридические последствия заключаются в создании необходимого в любом цивилизованном обществе и правовом государстве комплекса законодательно установленных гарантий физической, духовной и информационной безопасности детей, в устранении пробелов и противоречий, имеющих в этой сфере в действующем законодательстве.

Криминологические последствия заключаются в том, что он будет способствовать оказанию помощи родителям в воспитании детей, их защите от негативной информации, а также, предупреждения агрессивного и иных форм антиобщественного поведения несовершеннолетних.

Социальные последствия - у органов государственной власти, институтов гражданского общества, в том числе родительских объединений, у граждан, появились реальные возможности и эффективные правовые рычаги реагирования на любые попытки нравственно-психологического,

информационного растления детей, защитить их неокрепшую психику от деструктивного влияния средств массовой коммуникации.

11.2. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения информационной безопасности детей

Вопросы защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, регулируются региональными стратегиями действий в интересах детей на 2012-2017 годы, принятыми и действующими в настоящее время **в 74 субъектах Российской Федерации.**

В некоторых субъектах вопросы обеспечения информационной безопасности детей регулируются **региональными законами:**

- «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (в Амурской области, Иркутской области, Республике Карелия, Тамбовской области);

- «О защите прав ребенка» (Белгородская область, Новосибирская область, Республика Дагестан, Свердловская область);

- «Об основных гарантиях прав ребенка» (Кабардино-Балкарская Республика, Краснодарский край, Республика Башкортостан, Томская область).

В некоторых субъектах Российской Федерации **созданы программы**, регулирующие вопросы защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Так, например, в:

- Астраханской области: Постановление Правительства Астраханской области от 4 июля 2013 г. N 231-п «О программе Астраханской области "Семья без насилия" на 2013 - 2015 годы»;

- **Владимирской области:** Постановление Губернатора от 9 августа 2012 г. N 888 «Об утверждении долгосрочной целевой программы "Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2013 - 2015 годы"»;

- **Костромской области:** Постановление Администрации Костромской области от 10 июня 2011 г. N 226-а «Об утверждении областной целевой

программы "Повышение качества жизни детей и семей с детьми в Костромской области" на 2011-2014 годы»;

- **Пензенской области:** Распоряжение Правительства Пензенской области от 12 ноября 2012 г. N 568-рп «Об утверждении программы обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции Пензенской области»;

- **Тюменской области:** Распоряжением Правительства Тюменской области №1706-рп от 30.08.2012г. утверждена долгосрочная целевая программа «Основные направления развития образования и науки Тюменской области» на 2013 – 2015 годы.

Утверждены планы проведения информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации (в Ивановской области, Ленинградской области, Нижегородской области).

Специальный нормативные правовые акты существуют в:

- **Калининградской области** (Закон Калининградской области от 18.01.2008 № 217 «О защите населения калининградской области от информационной продукции, наносящей вред духовно-нравственному развитию»);

- **Кемеровской области** (Постановление Главы Кемеровского муниципального района от 6 июля 2009 г. N 730-п «Об утверждении порядка распространения продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера»);

- **Кировской области** (Приказ от 19 июля 2011 г. N 5-1039 «Об утверждении плана мероприятий по ознакомлению педагогической и родительской общественности с положениями Федерального закона № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" в образовательных учреждениях, подведомственных департаменту образования кировской области»);

Специальные нормативные правовые акты разрабатываются в субъектах на уровне районов, например, в Белгородской области:

- Постановление Главы администрации **Краснояржского района** Белгородской области от 17 сентября 2009 г. N 147 «о мерах по социально-правовой защите несовершеннолетних, не достигших 16 лет, от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред их здоровью, нравственному, духовному развитию, и об определении мест расположения объектов розничной продажи продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера»;

- Постановление Главы администрации **Борисовского района** Белгородской области от 14 января 2009 г. N 2 пос. Борисовка «О мерах по социально-правовой защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию».

В Республике Мордовия:

- Постановление Глава администрации **Зубово-полянского муниципального района** Республики Мордовия от 29 января 2010 г. N 60 «Об утверждении положения об упорядочении распространения продукцией эротического характера на территории Зубово-полянского муниципального района»

- Постановление Администрация **Инсарского муниципального района** Республики Мордовия от 27 января 2010 г. N 45 «Об утверждении положения об упорядочении распространения продукцией эротического характера на территории Инсарского муниципального района».

В Ульяновской области Заместителем председателя Правительства С.В.Опёнышевой утверждён «План мероприятий о взаимодействии в области пресечения правонарушений в сети Интернет на территории Ульяновской области на 2013 год».

Закон Калининградской области «О защите населения Калининградской области от информационной продукции, наносящей вред духовно-нравственному развитию» (Принят Калининградской областной Думой

четвертого созыва 20 декабря 2007 года, в ред. Законов Калининградской области от 04.05.2010 № 448, от 11.11.2011 № 52, от 30.01.2013 № 199), определяет меры, направленные на защиту населения Калининградской области от негативного воздействия информационной продукции, наносящей вред духовно-нравственному развитию; от пропаганды насилия, жестокости, пьянства, наркомании, порнографии.

Целями настоящего Закона являются:

- ограждение населения от вредного воздействия информации и продукции, создающих угрозу его моральному и физическому здоровью;
- определение условий осуществления деятельности по демонстрации и реализации продукции эротического и (или) сексуального характера на территории Калининградской области;
- определение условий и порядка публичной демонстрации кино- и аудиовизуальных произведений, проведения зрелищных мероприятий, продажи продукции сексуального характера;
- определение условий формирования и деятельности общественных экспертных комиссий при органах местного самоуправления.

В Законе используются следующие основные **понятия**:

- информационная продукция, наносящая вред духовно-нравственному развитию, - порнографическая продукция, продукция эротического характера, продукция сексуального характера, продукция, пропагандирующая культ насилия и жестокости;
- общественные места - участки территории или помещения, предназначенные для отдыха или развлечения либо для повседневной жизнедеятельности людей, находящиеся в государственной, муниципальной или частной собственности и доступные широкому кругу лиц;
- педофилия - сексуальное (половое влечение (предпочтение) совершеннолетнего человека к несовершеннолетним лицам;
- порнографическая продукция - любая печатная и аудиовизуальная продукция, переданная и полученная по коммуникационным линиям

сообщения, целью которой является натуралистическое, циничное изображение или описание сексуальных действий с несовершеннолетними, насильственных действий сексуального характера, а также сексуальных действий, связанных с надругательством над телами умерших или совершаемых в отношении животных. К порнографической продукции относятся также вульгарные изображения, описания и демонстрация половых органов и других интимных частей тела;

- продукция эротического характера - печатная, визуальная и аудиовизуальная продукция, художественно отображающая эротику как проявление чувственности, полового влечения;

- продукция сексуального характера - любая печатная, визуальная и аудиовизуальная продукция, переданная и полученная по коммуникационным линиям сообщения, отображающая сексуальные действия и служащая удовлетворению сексуального влечения, а также изделия и средства, предназначенные для удовлетворения сексуального влечения;

- публичные действия, направленные на пропаганду педофилии, сексуальных (половых) отношений с несовершеннолетними, - деятельность по целенаправленному и бесконтрольному распространению общедоступным способом информации, осуществляемая с целью формирования в обществе искаженных представлений о соответствии социальным нормам сексуальных (половых) отношений между совершеннолетними и несовершеннолетними лицами;

- продукция, пропагандирующая культ насилия и жестокости, - различная продукция (газеты, журналы, книги, плакаты, открытки, рисунки, рукописи, аудиовизуальные произведения, слайды, фотографии, предметы сексуальной стимуляции и другая продукция), провоцирующая агрессию и жестокость;

- публичная демонстрация кино- и аудиовизуальных произведений - открытый показ фильмов и программ, обеспечивающий возможность их просмотра широким кругом лиц;

- специальные помещения - помещения, специально отведенные органами

местного самоуправления для распространения или демонстрации продукции сексуального характера, места, расположения которых отвечают требованиям, установленным настоящим Законом;

- информация, содержащая ненормативную лексику, - информация, содержащая нецензурные слова и выражения, традиционно признаваемые запретными для публичного употребления вследствие их непристойности, а также лексику криминального жаргона.

В Законе определен **Порядок публичной демонстрации кино- и аудиовизуальных произведений и иных представлений:**

1. Публичная демонстрация кино- и аудиовизуальных произведений осуществляется при наличии прокатного удостоверения и в соответствии с требованиями законодательства.

3. Демонстрация выпусков специализированных радио- и телепрограмм эротического и (или) сексуального характера без кодирования сигнала допускается только с 23 часов до 4 часов по местному времени.

4. Демонстрация музыкальных, театрализованных, танцевальных и иных представлений, где присутствуют элементы эротики, допускается только с 23 до 4 часов местного времени. При проведении указанных мероприятий в объявлении у входа в культурно-досуговое учреждение должна содержаться информация об эротическом характере представления.

(в ред. Закона Калининградской области от 11.11.2011 № 52)

В законе также определены условия продажи и распространения продукции эротического и (или) сексуального характера, такие как:

1. Распространение продукции эротического и (или) сексуального характера допускается только в специально предназначенных для этого помещениях, определяемых органами местного самоуправления.

2. Специальное помещение (за исключением помещения, предназначенного для распространения продукции средств массовой информации эротического характера, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера) не может находиться ближе 500 метров от

зданий, предназначенных для отправления религиозных обрядов, от зданий органов государственной власти и органов местного самоуправления, воинских частей, от учреждений культуры, искусства и здравоохранения, а также в непосредственной близости от мест массового нахождения людей, зон отдыха, улиц с интенсивным пешеходным движением. Специальным помещением не может являться квартира в жилом доме.

(в ред. Закона Калининградской области от 11.11.2011 № 52)

Органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные ограничения относительно мест расположения специальных помещений.

3. Продажа продукции эротического и (или) сексуального характера осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При распространении продукции эротического и (или) сексуального характера не допускается:

- розничная продажа продукции в незапечатанной, прозрачной упаковке;
- демонстрация продукции на открытых прилавках и в витринном пространстве торгового предприятия;
- применение при наружном оформлении предметов розничной продажи, продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического и (или) сексуального характера, изображений и надписей, оскорбляющих общественную нравственность.

(в ред. Закона Калининградской области от 11.11.2011 № 52)

Законом Калининградской области от 30.01.2013 № 199 введен запрет на публичные действия, направленные на пропаганду педофилии, сексуальных (половых) отношений с несовершеннолетними, мужеложства, лесбиянства, бисексуализма:

Статьей 9 Закона предусмотрено создание при органах местного самоуправления Общественных экспертных комиссий, в состав которых должны входить авторитетные представители общественных объединений, работники культуры, литературы, науки, искусства, правоохранительных

органов, комиссий по делам несовершеннолетних, а также психологи, врачи и другие специалисты, имеющие стаж работы по специальности не менее 5 лет. В компетенцию общественной экспертной комиссии входит:

- подготовка заключений по вопросам определения специальных мест для реализации продукции сексуального характера, а также продукции, пропагандирующей культ насилия и жестокости;

- проведение экспертиз продукции в аспекте ее оценки как эротической или порнографической, а также продукции, пропагандирующей культ насилия и жестокости, с целью оценки соответствия требованиям законодательства;

- передача уполномоченным органам материалов о фактах нарушения настоящего Закона.

Постановление главы Кемеровского муниципального района от 6 июля 2009 г. № 730-п «Об утверждении порядка распространения продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера» принято в целях защиты несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, предупреждения негативного влияния на формирование культурного уровня жителей Кемеровского муниципального района в целом, а также в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 37 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Приказом Департамента образования Кировской области от 19 июля 2011 г. № 5-1039 утвержден План мероприятий по ознакомлению педагогической и родительской общественности с положениями Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в образовательных учреждениях, подведомственных департаменту образования Кировской области», включающий:

- Размещение основных положений Федерального закона № 436-ФЗ на информационно-образовательном портале департамента образования

Кировской области, информационных ресурсах образовательных учреждений (сайтах, газетах, информбюллетенях и др.).

- Подготовку информационного письма об обеспечении внутришкольного контроля за организацией образовательного процесса с использованием сети Интернет в части ограничения доступа к информации, причиняющей вред здоровью и развитию обучающихся.
- Подготовку методических рекомендаций для проведения родительского всеобуча «Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью».
- Проведение педагогических советов, родительских собраний по ознакомлению педагогической и родительской общественности Кировской области с положениями Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».
- Проведение «круглых столов» по теме "Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью" в рамках курсов повышения квалификации.
- Проведение III областных педагогических чтений имени Народного учителя СССР З.А.Субботиной, в секции «Психолого-педагогические условия создания безопасной образовательной среды».
- Ознакомление обучающихся с положениями Федерального закона № 436-ФЗ. Внесение вопросов по данному Закону в задания областной олимпиады школьников по праву.
- Проведение мероприятий по ограничению доступа к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, связанную с причинением вреда здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию человека, а также к информации, запрещенной для распространения среди детей.
- Ведение постоянной рубрики об информационной безопасности образовательной среды в журнале «Образование в Кировской области».

Распоряжением Правительства **Пензенской области** от 12 ноября 2012г. № 568-рп «Об утверждении программы обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции Пензенской области» запланированы следующие мероприятия:

1. Информационная акция "Семья в системе образования", в рамках которой организация и проведение рекламной кампании "Телефон доверия – тебе помогут!";

2. Организация и проведение областного конкурса агитбригад "Зависимости ИнтерНЕТ!";

3. Разработка методических рекомендаций по проведению единой недели "Позитивный Интернет" в общеобразовательных учреждениях области;

4. Трибуна мнений "Информационная безопасность: мифы и реальность";

5. Семинар "Медиабезопасность и позитивный "Интернет" в библиотечном пространстве"

6. Издание буклета "Большие надежды на маленьких людей"

7. Проведение соцопроса "Оценка информированности жителей Пензенской области о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию";

8. Разработка и внедрение в образовательных учреждениях области учебных программ, направленных на формирование навыков безопасного поведения в информационной среде;

9. Разработка диагностических материалов по определению уровня информированности родителей в вопросах информационной безопасности детей и подростков;

10. Разработка программ спецкурсов для классных руководителей, воспитателей и социальных педагогов, направленных на повышение профессиональной компетентности в вопросах работы с семьями учащихся по проблеме информационной безопасности и т.д.

Постановлением Губернатора **Владимирской области** от 9 августа 2012 г. № 888 «Об утверждении долгосрочной целевой программы "Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2013 - 2015 годы» запланировано проведение следующих мероприятий:

1. Разработка учебных программ по защите детей от распространения вредной для них информации.
2. Разработка информационного курса для родителей по защите детей от распространения вредной для них информации.
3. Оснащение рабочих мест с доступом к сети Интернет в библиотеках, обслуживающих детей, контентом фильтрации.
4. Направление в адрес работающих на территории области Интернет-провайдеров писем с предложением о разработке рассчитанных на использование частными лицами тарифов, предусматривающих ограничение доступа к сайтам, причиняющим вред здоровью и нравственному развитию детей.
5. Выявление фактов распространения материалов порнографического и экстремистского содержания, а также производства и распространения книжной продукции, продукции средств массовой информации, содержащих указанные сведения.
6. Проведение мониторинга социальных сетей Интернет по выявлению распространения материалов порнографического содержания и информации о жестокости по отношению к детям и с их стороны, а также экстремистского характера, пропаганды наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров.
7. Проведение социологических исследований информационных потребностей различных категорий учащихся с целью выработки рекомендаций по совершенствованию информационного обеспечения детей и подростков. Направление аналитической справки заинтересованным органам системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

8. Проведение медиауроков по теме «Информационная безопасность».

9. Проведение социологического опроса «Оценка информационного просвещения жителей Владимирской области о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

10. Разработка, создание, наполнение и продвижение мультимедийного Интернет-проекта по информационному просвещению жителей Владимирской области о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

11. Организация курсов повышения квалификации для педагогических работников учреждений социального обслуживания, включающих вопросы оказания психолого-педагогической помощи семьям с детьми с Интернет-зависимостью и т.д.

Программно-стратегические документы в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, **не принимались (отсутствуют) в 8 субъектах:** Томская область, Омская область, Республика Марий Эл, Карачаево-Черкесская Республика, Ненецкий автономный округ, Республика Адыгея, Калужская область, Ивановская область,

В 5 субъектах указанные документы **находятся на стадии разработки и согласования:** Чувашская Республика, Смоленская область, Курская область, Иркутская область, Оренбургская область.

В основном вопросы защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, регулируются региональными:

- стратегиями действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы (Волгоградская область, Кировская область, Московская область, Новгородская область, Республика Мордовия, Республика Хакасия, Ростовская область, Рязанская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Хабаровский край, Ямало-Ненецкий автономный округ и т.д.);

- законами «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и

нравственному развитию» (Брянская область, Оренбургская область, Республика Мордовия, Ростовская область, Рязанская область, Сахалинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ и т.д.);

- законами об административных правонарушениях (Брянская область, Краснодарский край, Республика Мордовия, Рязанская область и т.д.).

В некоторых субъектах разработаны и реализуются иные программно-стратегические документы и проводятся мероприятия в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Так, например, в **Тюменской области** в целях распространения современных информационно-коммуникационных технологий среди населения распоряжением Правительства Тюменской области от 23.03.2011 № 300-рп утверждена и успешно реализуется **программа по повышению компьютерной грамотности населения Тюменской области «Расширяя горизонты» на 2010-2013 годы**, в рамках которой с 2010 года проводятся бесплатные обучающие семинары для граждан во всех районных центрах и городах юга области.

С целью развития навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде в рамках бесплатных учебных курсов программы «Расширяя горизонты» проводится обучение взрослых слушателей по теме «Безопасность работы в сети Интернет» и детей по теме «Медиабезопасность». Данный учебный модуль был разработан с учетом мирового опыта и в соответствии с Методическими рекомендациями для проведения уроков медиабезопасности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

В ходе прохождения учебного курса «Безопасность работы в сети Интернет» рассматриваются подходы по обеспечению информационной и компьютерной безопасности при работе в сети Интернет, варианты установки «родительского контроля», в т.ч. использование программ для фильтрации доступа к веб-сайтам, специального детского Интернет-браузера «Гогуль», а также даются рекомендации для родителей по профилактике Интернет-

зависимости у детей. В связи с актуальностью вопросов защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, подраздел «Навыки обеспечения информационной безопасности работы в сети Интернет» включен с января 2013 года во все учебные программы.

На семинарах проводится обучение взрослого населения способам сопровождения детей в социальных сетях, установления действенного родительского контроля: регулирования доступа к «вредным» программам (в частности, к играм), наблюдению за использованием Интернета, блокировки доступа к неподходящим для ребенка ресурсам.

В рамках реализуемой долгосрочной целевой программы **«Основные направления развития образования и науки Тюменской области» на 2013 – 2015 годы**, утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области №1706-рп от 30.08.2012г., в ред. от 28.12.2012 №2858-рп, предусмотрены мероприятия по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию :

- создание межведомственной рабочей группы по организации взаимодействия в части комплексной безопасности несовершеннолетних в образовательных учреждениях;

- организация «родительского всеобуча» по обеспечению детской безопасности в сети интернет, в том числе разработка и распространение лифлетов «Хороший ли я родитель» и методических рекомендаций для родителей «Информационная безопасность детей»;

- проведение областного общественно – профессионального конкурса «Наполни интернет позитивом»;

- участие педагогов области во Всероссийском конкурсе «Безопасность в интернете»;

- разработка и внедрение в образовательных учреждениях области общественного договора с родителями (договор размещен в сети интернет в разделе «Школа родительской инициативы» на официальном портале органов государственной власти Тюменской области (www.admtumen.ru));

- проведение традиционного областного форума для родителей «Большая перемена», на одной из площадок которого рассматривались вопросы информационной безопасности детей.

Кроме перечисленных мероприятий, в долгосрочную программу с целью создания современной комплексной инфраструктуры образовательной среды региона включен проект «Безопасный интернет».

В Тюменской области разработаны, утверждены и направлены для работы в образовательные учреждения:

- областной регламент по реализации контентной фильтрации доступа образовательных учреждений к сети Интернет, содержащий в том числе «Рекомендации по разработке и применению системы классификации информации, не имеющей отношения к образовательному процессу», а также «Полезные ссылки по безопасной работе в Интернет»;

- методические указания по порядку внедрения системы контентной фильтрации в образовательных учреждениях.

В Тамбовской области разработаны следующие документы:

- Положение о совете по регламентации доступа к информации в сети Интернет;

- Примерные правила использования сети Интернет в образовательном учреждении;

- Примерная инструкция для лица, ответственного за внедрение системы ограничения доступа к информации в сети Интернет не совместимой с задачами воспитания и образования обучающихся на уровне образовательного учреждения;

- Примерная инструкция для сотрудников образовательного учреждения о порядке действий при осуществлении контроля за использованием обучающимися сети Интернет;

- Примерные дополнения к должностной инструкции учителя в части использования ресурсов сети Интернет в повседневной работе;
- Система классификации информации не совместимой с задачами воспитания и образования обучающихся;
- Примерный регламент по работе учителей и школьников в сети Интернет;
- Примерная памятка по использованию ресурсов сети Интернет.

В Республике Мордовия в 2011—2012 учебном году Государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Мордовский республиканский институт образования» разработан и внедрен образовательный модуль повышения квалификации «Медиабезопасность детей и подростков», в образовательные учреждения республики направлены соответствующие методические рекомендации для школьных педагогов и родителей.

Составной частью действий государственных органов региона по противодействию распространению в информационном пространстве деструктивных сведений является активное сотрудничество с научно-педагогическим сообществом, особенно в части профилактики пропаганды экстремизма в разных его формах. Ярким примером такого сотрудничества выступает Всероссийский молодежный слет «Молодежь против терроризма, экстремизма и ксенофобии», прошедший 12 - 14 августа 2011 г. на базе Мордовского государственного педагогического института им. М.Е.Евсевьева при содействии Общественного Совета при ФСБ России и участии Московского государственного технического университета им. Н.Э.Баумана. Одним из центральных вопросов пленарного обсуждения участников слета была проблема информационной безопасности в современном мире, для решения которой были предложены различного рода правовые и организационные механизмы. В частности, на слете прозвучало предложение

для противодействия распространению экстремистской информации в сети интернет создать специальную сеть интернет-ресурсов антитеррористической направленности [1, с. 20].

Не менее эффективной формой пропаганда-просветительской работы, направленной на информационное противодействие социально деструктивным явлениям (экстремизму наркомании и т. д.) является использование возможностей социальной рекламы в Республике Мордовия.

В регионе с 2006 г. проводится Межрегиональный фестиваль социальной рекламы «Гвоздь», организованный МГУ имени Н.П.Огарева при поддержке администрации Главы РМ, управлений МЧС, ФСБ, ГИБДД, МВД, ФСКН России по РМ, Министерства печати и информации РМ, Мордовского республиканского отделения Всероссийского добровольного пожарного общества [2, с.75]. В рамках фестиваля регулярно проходит конкурс социальной рекламы на тему «Безопасность жизнедеятельности», где особое место отводится номинации «Социальная реклама против террора».

Главное преимущество социальной рекламы, как одного из приемов информационного противодействия распространению экстремизма и обеспечения информационной безопасности (в особенности детей и подростков) заключается в самой форме подачи материала. Современная социальная реклама, как показали результаты Межрегионального фестиваля, отличается ненавязчивостью креативностью и доступностью для широких слоев населения.

Белгородская область. С целью создания безопасной информационно-образовательной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья обучающихся образовательных учреждений Белгородской области на территории региона, наряду с иными программами, реализуется план мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей в Белгородской области на 2013 – 2015 годы.

План мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей в Белгородской области на 2013 – 2015 годы включает в себя разделы по созданию организационно-правовых механизмов защиты детей от распространения информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, профилактике у детей и подростков интернет-зависимости, игровой зависимости и правонарушений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, формированию у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде через обучение их способам защиты от вредоносной информации, а также информационному просвещению граждан о возможностях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В ходе реализации плана мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей в Белгородской области на 2013 – 2015 годы на территории Белгородской области планируется:

- охватить 100% учащихся образовательных учреждений области занятиями по медиабезопасности (конкурсы, открытые уроки, медиа-уроки);
- разработать информационный курс для родителей несовершеннолетних по защите детей от распространения вредоносной для них информации;
- разработать спецкурсы для классных руководителей, воспитателей и социальных педагогов по работе с семьей по проблемам информационной безопасности;
- внести в акт приемки общеобразовательных учреждениях области к новому учебному году пункт по обязательному функционированию контент-фильтра в образовательном учреждении;
- провести обучающие семинары для руководителей, специалистов, методистов муниципальных органов управления образования и общеобразовательных учреждений по созданию надежной системы защиты детей от противоправного контента в образовательной среде школы и дома;
- провести мероприятия по антивирусной защите компьютерной техники

в общеобразовательных учреждениях региона;

- разработать и создать Интернет-портал Белгородской области, аккумулирующий сведения о лучших ресурсах для детей и родителей в регионе;

- провести региональное родительское собрание о роли семьи в обеспечении информационной безопасности детей и подростков;

- провести мероприятия (лекции, семинары, практикумы, тренинги, круглые столы, конференции и т.п.), в том числе с применением дистанционных технологий, по проблемам информационной безопасности для всех участников образовательного процесса.

В Ростовской области реализуется «Региональная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 13.11.2012 № 1017.

Кроме того, вопросы информационной безопасности отражены в:

- Областной долгосрочной целевой программе «Развитие образования в Ростовской области на 2010-2012 годы», утвержденной Постановлением Администрации Ростовской области от 27.11.2009 № 625;

- Областной долгосрочной целевой программе «Профилактика правонарушений в Ростовской области на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением Администрации Ростовской области от 30.09.2010 № 211;

- Областной долгосрочной целевой программе «Развитие информационного общества в Ростовской области на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 717;

- Областном законе Ростовской области от 16.12.2009 № 346-ЗС «о мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Свердловская область:

- Закон Свердловской области от 23 октября 1995 г. N 28-ОЗ "О защите прав ребенка" (ст.17-1);

- Постановление Правительства Свердловской области от 16 января 2013 г. N 3-ПП "Об утверждении Стратегии действий в интересах детей на 2013-2017 годы в Свердловской области" (пункт 9, Глава 11; пункт 7, Глава 31);

- Приказ Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 23.01.2008 г. № 12-И «О назначении ответственных за внедрение и сопровождение системы контентной фильтрации в муниципальных органах управления образованием и образовательных учреждениях, подключенных к сети «Образование», Свердловской области».

Республика Мордовия:

1. Стратегия действий в интересах детей в Республике Мордовия на 2012 – 2017 годы, утвержденная распоряжением Правительства Республики Мордовия от 17 декабря 2012 г. № 735-Р.

2. Закон Республики Мордовия от 12 октября 2009 г. № 66-З «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Мордовия» (с изменениями и дополнениями);

3. Закон Республики Мордовия от 12 июля 2002 года № 25-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» (с изменениями и дополнениями).

Ямало-Ненецкий автономный округ:

- Закон ЯНАО от 05.04.2010 № 40-ЗАО «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда на территории ЯНАО»;

- Постановление Правительства ЯНАО от 26.09.2012 № 797-П «Об утверждении Региональной стратегии действий в интересах детей в ЯНАО на 2012 – 2017 годы»;

- Постановление Администрации ЯНАО от 10.08.2006 № 384-А «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ЯНАО».

Ульяновская область. В настоящее время на территории области протоколом заседания Фонда поддержки детей от 05.04.2013 года № 2 утверждена и получила право на финансовую поддержку Фонда в 2013 году в объёме 7962,844 тыс руб. программа "Нет насилию!". Заместителем председателя Правительства С.В.Опёнышевой утверждён План мероприятий о взаимодействии в области пресечения правонарушений в сети Интернет на территории Ульяновской области на 2013 год.

Саратовская область. Постановлением Правительства Саратовской области от 05.02.2013 № 46-П утверждена Стратегия действий в интересах детей Саратовской области на 2013 - 2017 годы, п. 2 раздела II которой предусмотрены меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детей.

Республика Коми:

1. Закон Республики Коми от 29 марта 2010г. № 28-РЗ «О нормативах распространения на территории Республики Коми печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендованной ребёнку для пользования до достижения им возраста 18 лет».

2. В целях реализации требований Федерального закона от 29 декабря 2010г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» Комитетом информатизации и связи Республики Коми совместно с Министерством образования Республики Коми в 2012 году были

проведены мероприятия по созданию региональной системы контентной фильтрации доступа к сети Интернет (далее – РСКФ).

РСКФ представляет собой программно-аппаратный комплекс, предназначенный для ограничения доступа детей к информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Фильтрация контента осуществляется путём применения специальных контент-фильтров.

Система была создана совместно специалистами государственного автономного учреждения Республики Коми «Центр информационных технологий» и государственного бюджетного учреждения Республики Коми «Центр безопасности информации». Развёрнута в Центре обработки данных (ГАУ РК «ЦИТ» в декабре 2012 г.

Оренбургская область. С 2009 года действует Закон Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области».

В настоящее время в Правительстве Оренбургской области идет работа над областной программой «Защитим детей от насилия», которая предполагает принятие мер по информационной безопасности детей».

Краснодарский край - в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, реализуются:

Закон Краснодарского края от 29 декабря 2004 года № 827-КЗ (ред. от 3 июля 2012 года) «Об обеспечении основных гарантий прав ребенка в Краснодарском крае» (ст. 9 Защита ребенка от информации, пропаганды, и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию);

Закон Краснодарского края от 2 апреля 2013 года № 2685-КЗ «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Краснодарского края» (ст. 6 Организатор массового мероприятия).

Законом Краснодарского края от 3 июня 2012 года № 2535-КЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Краснодарского края в части усиления защиты здоровья и духовно-нравственного развития детей» внесены изменения в Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 года N 608-КЗ "Об административных правонарушениях", который дополнен статьей 2.9.1 следующего содержания:

"Статья 2.9.1. Действия по распространению информации, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних

1. Действия по целенаправленному распространению общедоступным способом информации, способной нанести вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних, в том числе способствующей формированию у них искаженных представлений о соответствии социальным нормам нетрадиционных половых (интимных) отношений (гомосексуализма), -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей, на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Действия по целенаправленному распространению общедоступным способом информации, представлений о возможности и соответствии социальным нормам половых (интимных) отношений между совершеннолетними и несовершеннолетними лицами (педофилии), -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей, на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей."

Кировская область. В настоящее время приняты следующие документы:

постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 года № 185/738 «О Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Кировской области»;

распоряжение Правительства Кировской области от 16.04.2013 № 93 «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2013-2014 годах Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Кировской области»;

приказ департамента образования Кировской области от 19.07.2011 №5-1039 «Об утверждении плана мероприятий по ознакомлению педагогической и родительской общественности с положениями Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в образовательных учреждениях, подведомственных департаменту образования Кировской области»;

приказ департамента образования Кировской области от 08.06.2012 № 5-1179/1 «Об усилении контроля по исключению доступа обучающихся общеобразовательных учреждений к Интернет-ресурсам, несовместимым с образовательным процессом».

Брянская область - разработаны и реализуются программно-стратегические документы в указанной сфере деятельности:

- Закон Брянской области №57-З от 05.08.2009г. «Об отдельных мерах по содействию физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей, защите их от факторов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие»,

- Закон Брянской области №88-З от 15.06.2007г. «Об административных правонарушениях на территории Брянской области»,

- Закон Брянской области №12-З от 20.02.2008г. «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области»,

- Закон Брянской области №84-З от 11.10.2006г. «Об основных направлениях профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Брянской области».

Рязанская область. В регионе действуют Закон Рязанской области «О защите нравственности и здоровья детей в Рязанской области» от 03.04.2009 г. № 41-ОЗ и Закон Рязанской области от 04.12.2008 №182 «Об административных правонарушениях», в которых установлены нормы, направленные на обеспечение информационной безопасности детей.

В 2012 году принята и реализуется Стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы (утверждена распоряжением Правительства Рязанской области от 08.10.2012 № 469-р), в рамках которой предусмотрены меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства.

Московская область. Министерство образования Московской области подготовило инструктивно-методические и распорядительные материалы, в том числе:

- правила подключения общеобразовательных учреждений к единой системе контент-фильтрации доступа к сети Интернет, реализованной Министерством образования и науки Российской Федерации (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации № АП-1057/07 от 28.09.2011 г.);

- письма об организации профилактики распространения опасных «игр», в том числе, через сеть Интернет;

- Приказ министра образования Московской области «О профилактике суицидальных явлений среди детей и подростков образовательных учреждений Московской области» от 08.02.2012 № 377.

Подготовлены предложения в Постановление Правительства Московской области от 26.02.2013 №109/8 «Об утверждении Региональной стратегии действий в интересах детей в Московской области на 2013-2017 годы и Плана первоочередных мероприятий по реализации Региональной стратегии действий в интересах детей в Московской области на 2013-2014 годы» (вместе с «Положением о Координационном совете по реализации Региональной

стратегии действий в интересах детей в Московской области на 2013-2017 годы и плана первоочередных мероприятий по ее реализации»).

В подразделе 7. «Меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства» раздела III. «Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей» Региональной стратегии в качестве меры, направленной на обеспечение информационной безопасности детства, предусмотрена разработка и внедрение в практику работы образовательных учреждений программ формирования у обучающихся компетентности пользования Интернетом, обеспечивающих безопасность в интернет-пространстве и профилактику интернет-зависимости.

Предусмотрено создание:

- системы общественного контроля на основе партнерства образовательных учреждений, семьи, общественных организаций, государственных структур надзора за содержанием информационных каналов с целью ограждения детей и подростков от негативного влияния СМИ и обеспечения психологической и информационной безопасности;
- порталов и сайтов, предоставляющих информацию о лучших ресурсах для детей и родителей (рекомендательных каталогов детских ресурсов);
- «телефонов доверия» для обращений, связанных с нарушением информационной безопасности детства.

Хабаровский край - принято Распоряжение Правительства края № 277-рп от 25.04.2013 «О плане первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», в котором предусмотрена организация работы по мониторингу информационных ресурсов на предмет безопасности для детей.

Волгоградская область - Министерством образования и науки Волгоградской области утвержден приказ от 27.03.2012 № 317 "О мерах,

обеспечивающих исключение доступа обучающихся образовательных учреждений Волгоградской области к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, не совместимую с задачами образования и воспитания", в котором в полном объеме отражены вопросы организации доступа обучающихся к безопасным ресурсам сети Интернет как на уровне органов, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов, так и в образовательных учреждениях Волгоградской области.

Приняты Постановление Правительства Волгоградской области от 27 ноября 2012 г. № 516-п "О Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012-2017 годы" и Постановление Губернатора Волгоградской области от 09 апреля 2013 г. № 315 "Об образовании координационного совета по реализации стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012-2017 годы".

Утвержден План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012-2017 годы, предусматривающий проведение в 2013 году следующих мероприятий по обеспечению информационной безопасности:

- участие в межрегиональном Интернет-форуме на сайте Волгоградской областной детской библиотеки "Культурное развитие и информационная безопасность детей в аспекте реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы" (октябрь-декабрь 2013 г.);

- организация правового просвещения и распространения информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, через: средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", организации и учреждения для детей, конференции, семинары, круглые столы (в течение года).

Сахалинская область - 17.12.2009 года принят закон Сахалинской области № 119-ЗО «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Сахалинской области», которым предусмотрены меры по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Кроме того, 16.04.2012 в вышеуказанный закон Сахалинской области добавлены статьи следующего содержания:

- Статья 4-1. Экспертная комиссия по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

- Статья 4-2. Порядок формирования экспертной комиссии.

- Статья 4-3. Порядок деятельности экспертной комиссии.

- Статья 4-4. Порядок определения органами местного самоуправления мест, нахождение детей в которых не допускается.

17.12.2012 года Правительством Сахалинской области утверждено Постановление № 631 «О создании экспертной комиссии по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

Помимо этого, в целях формирования региональной политики по улучшению положения детей в Сахалинской области, руководствуясь Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761,

постановлением Правительства Сахалинской области от 02.11.2012 № 526 утверждена «Региональная стратегия действий в интересах детей Сахалинской области на 2012-2017 годы» (далее – Стратегия).

Глава 3 данной Стратегии «Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей» предусматривает меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства.

Еврейская автономная область - в целях защиты и законных интересов ребенка, в т.ч. по вопросу защиты от информации, приносящей вред нравственному здоровью, а также от жестокости и насилия, 09 декабря 2009г. был принят Закон ЕАО № 663-ОЗ «О некоторых вопросах реализации Федерального Закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» на территории ЕАО, содержащей статью 2 часть 2.

- к местам, пребывание в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, относятся объекты (территории, помещения) юридических лиц или индивидуальных предпринимателей:

- предназначенных для реализации товаров только сексуального характера;
- предназначенных для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а т.ч. пивные бары, рестораны, винные бары, кафе;

- иные места, предназначенные для проведения азартных игр или пари, либо используемые для реализации товаров (услуг), эксплуатирующих интерес к сексу (массажные салоны, оказывающие услуги эротического массажа, стриптиз-шоу, эротические варьете и т.д.)

30 мая 2012г. был принят Закон ЕАО № 70-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона ЕАО «О некоторых вопросах реализации Федерального Закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» на территории ЕАО. Данным законом ЕАО расширен перечень мест, где

пребывание ребенка может представлять угрозу для его психического и физического здоровья, а также элементы жестокости и насилия по отношению к нему. К таким местам отнесены Интернет-салоны, Интернет – кафе, другие места доступа к сети Интернет:

- предназначенные для обеспечения доступа к сети Интернет, в случае отсутствия на рабочих станциях, установленных на данных объектах, фильтрации контента, наносящего вред их здоровью, нравственному и физическому развитию, в том числе пропагандирующего национальную, классовую, социальную нетерпимость, насилие, жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение, содержащего рекламу алкогольной продукции и табачных изделий.

Новгородская область:

1) Областной закон Новгородской области от 30.04.2009 N 522-ОЗ "О нормативах распространения на территории Новгородской области печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет";

2) Стратегии действий в интересах детей в Новгородской области на 2012 - 2017 годы, утверждена Распоряжением Администрации Новгородской области от 01.10.2012 N 329-рз.

3) Постановление Администрации Новгородской области от 30.09.2010 N 45 "Об утверждении долгосрочной областной целевой программы "Молодежь Новгородской области на 2011 - 2015 годы".

Республика Хакасия:

1. Закон Республики Хакасия от 15.02.2010 № 07-ЗРХ «О нормативах распространения в Республике Хакасия печатной продукции, аудио - и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет» (утратил силу с 1.09.2012 года в связи с принятием Закона Республики Хакасия от 09.07.2012 № 66-ЗРХ «О признании

утратившим силу Закона Республики Хакасия «О нормативах распространения в Республике Хакасия печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет»).

2. Постановление Правительства Республики Хакасия от 26.03.2012 № 185 «О реализации Закона Республики Хакасия «О нормативах распространения в Республике Хакасия печатной продукции, аудио – и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет» (утратило силу с 1.09.2012 года в связи с изданием Постановления Правительства Республики Хакасия от 29.08.2012 № 578 «О реализации Закона Республики Хакасия «О нормативах распространения в Республике Хакасия печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет»).

3. Постановление Правительства Республики Хакасия от 09.10.2012 № 674 «Об утверждении стратегии действий в интересах детей в Республике Хакасия на 2012-2017 годы».

4. Постановление Правительства Республики Хакасия от 27.12.2012 № 919 «Об утверждении Плана первоочередных мер на 2012 - 2014 годы по реализации Стратегии действий в интересах детей в Республике Хакасия на 2012 - 2017 годы» (раздел Плана II. «Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей»).

5. Приказ Министерства образования и науки в Республике Хакасия от 29.01.2007 № 42 «Об организации использования сети Интернет в образовательных учреждениях Республики Хакасия».

11.3. История развития в Российской Федерации института защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В Российской Федерации общественная потребность в установлении законодательных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, возникла практически с самого начала свободного функционирования независимых теле- и радио- вещательных организаций в первой половине 1990-х годов и стала стремительно усиливаться.

В течение относительно короткого периода времени с момента создания независимых от государственного управления телевещательных организаций, редакционная политика ряда из них в условиях фактически полного отсутствия действенных законодательных ограничений, направленных на защиту интересов детей и общественной нравственности в сфере массовой информации, быстро привела к появлению передач и программ, трансляции иной информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей, в том числе, изображающую чрезмерное насилие, жестокость, порнографию и другие виды информации, негативно влияющей на нравственное развитие детей. Необходимость принятия государством эффективных законодательных мер по защите детей от информации, причиняющей вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, и защите общественной нравственности в целом, стала очевидной.

Значительным фактором, способствовавшим развитию правового института защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, стали многочисленные обращения в органы государственной власти граждан и общественных организаций, решения судов и других уполномоченных государственных органов по фактам распространения рядом печатных изданий и телевизионных каналов информации, наносящей вред нравственному развитию детей, в частности, вызывающей растление несовершеннолетних, в, например, в журналах "COOL GIRL" (1999 г.), «Молоток» (2002 г.); на телеканале «2x2» (мультсериал «Южный парк», 2008 г.), телеканале «ТНТ» (реалити-шоу «Дом-2», 2009 г.) и в других СМИ.

Негативное влияние отдельных средств массовой информации было настолько явным, что не вызывало сомнения в необходимости введения соответствующих законодательных ограничений свободы массовой информации.

Началом становления правового института защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, включающего комплексы взаимосвязанных правовых норм нескольких отраслей законодательства, обоснованно считать принятие в июле 1998 года Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", статьёй 14 которого были установлены **правовые основы** защиты ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию. Пунктом 1 статьи 14 названного этого Федерального закона на органы государственной власти Российской Федерации возложена **обязанность принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию**, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение. Пунктом 2 статьи 14 предписано в целях обеспечения здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной, психической безопасности детей устанавливать федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации нормативы распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 16 лет. Также установлено требование по проведению в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, экспертизы (социальной, психологической, педагогической, санитарной) настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений для детей в целях обеспечения безопасности жизни, охраны здоровья,

нравственности ребенка, защиты его от негативных воздействий (пункт 3 статьи 14). До этого существовали лишь разрозненные правовые нормы в разных законодательных актах, не объединённые чётко выраженной единой целью.

Существенным фактором, в значительной мере определяющим весь процесс формирования правового института защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, явилось закономерное, учитывая особенности формирования современной российской государственности, отсутствие доктринального управленческого документа, закрепляющего концепцию государственной политики Российской Федерации в сфере массовой информации, на основе которого бы осуществлялось системное совершенствование законодательства о средствах массовой информации. Такое самоотстранение государства от обеспечения реализации общественных интересов, связанных с защитой общественной нравственности в сфере массовой информации, способствовало тому, что при принятии многих государственных решений в этой сфере фактически обеспечивался приоритет частных интересов в ситуации, когда ограничение свободы массовой информации было явно необходимо и правомерно в целях предотвращения злоупотреблений этой свободой и защиты общественной нравственности и детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Весьма ярко эта позиция государства проявилась в сфере рекламы.

До принятия вышеназванного Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ на федеральном законодательном уровне предпринимались разрозненные попытки установить в рамках отдельных отраслевых законов правовые нормы, направленные на защиту детей в сфере массовой информации. Приведём краткий обзор формирования правового института защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, а также наиболее важных законопроектов, положительно повлиявших на развитие этого института.

Принятый в 1991 году Закон Российской Федерации от

27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» значительно способствовал свободному и практически неограниченному распространению информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, поскольку приоритетными целями этого Закона, что легко увидеть по его содержанию, было обеспечение защиты свободы деятельности организаций, выпускающих средства массовой информации, прав и свобод журналистов, и независимости редакций средств массовой информации. Показательно, что под понятием «злоупотребление свободной массовой информации» в первоначальной редакции этого Закона (статья 4) понималось использование средств массовой информации только в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для призыва к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и целостности государства, разжигания национальной, классовой, социальной, религиозной нетерпимости или розни, для пропаганды войны, а также использование в теле-, видео-, а также кинохроникальных программах скрытых вставок, воздействующих исключительно на подсознание людей.

При этом правовые нормы в единственной статье этого Закона, направленной на защиту общественной нравственности, регулирующей распространение средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера (статья 37 «Эротические издания») были сформулированы таким образом, что установленные ею запреты можно было очень легко обойти. Так, в статье 37 под средством массовой информации, специализирующимся на сообщениях и материалах эротического характера, для целей настоящего Закона понимаются периодическое издание или программа, которые в целом и систематически эксплуатируют интерес к сексу. Признаки целостности и систематичности давали возможность фактически свободно распространять передачи со значительной долей эротического и порнографического содержания. По этой же причине требование статьи 37 о допустимом распространении выпусков

специализированных радио- и телепрограмм эротического характера без кодирования сигнала только с 23 часов до 4 часов по местному времени, если иное не установлено местной администрацией, позволяло свободно в любое время транслировать передачи с элементами эротики. В этом примере наглядно выразилось ненадлежащее отношение представителей государства к общественной потребности в защите детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей. Следует также отметить, что даже номинально действовавшая правовая норма статьи 242 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконное распространение порнографических материалов или предметов» до внесения в неё изменения Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 14-ФЗ была сформулирована таким образом, что не позволяла привлечь к уголовной ответственности лиц, осуществляющих распространение, публичную демонстрацию или рекламирование порнографических материалов, в том числе с использованием средств массовой информации, например, на общедоступных телеканалах. И только с принятием после нескольких попыток Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 14-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних" удалось отчасти решить указанную проблему.

В 2005 году Приказом Федерального агентства по культуре и кинематографии от 15 марта 2005 года № 112 в целях упорядочения публичной демонстрации и распространения аудиовизуальных произведений на любых видах носителей в соответствии с "Положением о регистрации кино- и видеофильмов", утвержденным Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 года № 396 "О регистрации кино- и видеофильмов и регулировании их публичной демонстрации", была введена возрастная классификация аудиовизуальных произведений, соответствующая психовозрастным особенностям восприятия зрительской аудиторией.

Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ "О рекламе" был признан утратившим силу ранее действовавший в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 1995 года № 108-ФЗ до 1 июля 2006 года запрет прерывать рекламой детские и образовательные радио- и телепрограммы независимо от их продолжительности и совмещать их с рекламой, включая рекламу в виде наложений, в том числе способом "бегущей строки". Полагаем, что реклама в детских передачах не способствует нравственному развитию детей.

Одной из первых и наиболее ярких попыток решить проблему отсутствия на уровне федерального законодательства мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, и общественной нравственности в целом, явился Федеральный закон "О государственной защите нравственности и здоровья граждан и об усилении контроля за оборотом продукции сексуального характера", принятый Государственной Думой 7 апреля 1999 года и отклоненный Президентом Российской Федерации 10 мая 1999 года. Проект этого Федерального закона (№ 96700079-2) был внесён в Государственную Думу в мае 1996 года группой депутатов Государственной Думы (Г.Б. Волчек, С.С. Говорухиным, Н.Н. Губенко, Т.М. Гудимой, Н.А. Зацепиной, М.А. Менем, М.В. Сеславинским и др., всего 12 человек). Этот отклонённый главой государства Федеральный закон обладал рядом существенных недостатков, устранить которые можно было только путём его значительной переработки, для осуществления которой 9 июня 1999 года в Государственной Думе создана специальная комиссия из числа депутатов Государственной Думы, которая эту работу не выполнила. Данный Федеральный закон, не вступивший в силу, примечателен тем, что в процессе его рассмотрения в Государственной Думе в 1999 году произошло формирование группы специалистов, которая фактически стала основой рабочей группы, включавшей специалистов НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ, Аппаратов Государственной Думы и Совета Федерации, научных и образовательных организаций, занявшейся, начиная с 2000 года, разработкой на новой концептуальной основе проекта федерального закона, направленного на защиту детей от информации, причиняющей вред их

здоровью, нравственному и духовному развитию.

В 2001 году в НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ была создана межведомственная рабочая группа по разработке законопроекта о защите от вредной информации детей, их здоровья и развития под руководством первого заместителя директора НИИ В.Н. Лопатина, в состав которой вошли практически все участники вышеназванной рабочей группы. Итогом её работы стал законопроект, представленный весной 2005 года на парламентских слушаниях в Государственной Думе. Концепция законопроекта была одобрена на заседании Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по делам женщин, семьи и молодежи 10 марта 2005 года. Однако в силу разных причин до 2007 года этот законопроект оставался без движения, хотя за необходимость внесения и рассмотрение в Государственной Думе данного законопроекта в этот период высказались Общественная палата Российской Федерации, Московская городская Дума, а в ряде субъектов РФ были приняты свои региональные законы по отдельным вопросам защиты общественной нравственности. В 2007 году в Комитете Государственной Думы по делам семьи, женщин и детей была создана рабочая группа под руководством Председателя Комитета Е.Б. Мизулиной, продолжившая работы по законопроекту, результатом деятельности которой стал законопроект (**№ 155209-5**), внесённый в Государственную Думу 27 января 2009 года группой депутатов Государственной Думы, представляющих все депутатские фракции¹². О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», принятого Межпарламентской Ассамблеей Государств – участников Содружества Независимых Государств 3 декабря 2009 года (при его разработке был использован задел упомянутой выше рабочей группы, созданной при НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ).

Необходимость принятия специального, комплексного федерального закона о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, была вызвана отсутствием на федеральном законодательном уровне достаточной правовой базы для

разрешения этой важнейшей проблемы. Международно-правовые принципы обеспечения информационной безопасности детей частично были отражены в отдельных нормах отраслевого законодательства Российской Федерации (ст. 4 Закона РФ «О средствах массовой информации», Основах законодательства РФ о культуре, ст. 16, 16.1 и 20 Федерального закона «О рекламе» и др.). Однако такие «специальные» нормы носили фрагментарный, юридически нечеткий и декларативный характер, не содержали должной правовой регламентацией обязанностей, механизмов контроля (надзора) за их соблюдением и адекватных мер ответственности за их нарушение. Долгие годы не было реализовано положение об усилении помощи семье в воспитании детей путем введения запрета на изготовление, распространение и рекламирование печатных изданий, изображений, видеокассет или иных изделий, пропагандирующих порнографию, культ насилия или жестокости, закрепленное еще в Основных направлениях государственной семейной политики, утвержденных Указом Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712. Требовалось также создание необходимой законодательной базы и организационно-правовых механизмов для надлежащей реализации гарантий прав детей на информационную безопасность, закрепленных в статье 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Процесс прохождения законопроекта № 155209-5 в Государственной Думе занял почти два года, что объясняется не только существенной новизной закрепленных в нём правовых механизмов и необходимостью тщательно дорабатывать его положения и находить компромиссные решения по многим позициям, но и сопротивлением его противников. В итоге этот законопроект, процесс разработки которого от обсуждения его замысла и до его принятия парламентом составил практически десять лет (!), после прохождения всей законодательной процедуры стал Федеральным законом Федеральным Собранием (соответствии с его статьёй 23) – он вступил в силу с 1 сентября 2012 года. Столь длительная отсрочка потребовалась для проведения большого комплекса подготовительных работ для начала применения его

норм, которые были настолько непривычны и новы для медиа-сообщества, что для понимания и признания обоснованности и необходимости многих его положений потребовалась большая разъяснительная работа. До принятия Федерального закона № 436-ФЗ регулирование на федеральном уровне защиты прав детей в информационной сфере осуществлялось не согласованными между собой ведомственными нормативными актами и не охватывает всех видов информационной продукции (например, Руководством по возрастной классификации аудиовизуальных произведений, утв. Приказом Министерства культуры РФ от 5 марта 2001 г. №192).оборот отдельных, наиболее значимых для детской аудитории, видов информационной продукции, например, распространяемой через Интернет, посредством электронных игр, обладающие свойством широкомасштабного охвата детской аудитории, вообще не был нормативно урегулирован. Государством не обеспечивалась охрана публично-правовых интересов несовершеннолетних, которые оставались беззащитными перед целенаправленным деструктивным информационным воздействием на них в корыстных и преступных целях, коммерческими формами сексуальной и криминальной эксплуатации детей с использованием СМИ и телекоммуникационных сетей.

Отсутствие специального комплексного федерального закона о защите детей от вредной информации обуславливало пробельность правового регулирования информационной безопасности детей, не позволяло надежно защитить детей от всех потенциально опасных для них видов информационной продукции, в том числе от пропаганды суицидального, аморального, криминального поведения, аборт, демонстрации жестокости и насилия, от разрушительной для детской психики информации, распространяемой посредством электронных игр и телекоммуникационных сетей.

В целях восполнения указанных пробелов в правовом регулировании в пятнадцати субъектах Российской Федерации были приняты законы и подзаконные нормативные акты о защите общественной нравственности, направленные на охрану интересов детей в сфере оборота информации. При

этом в четырех регионах (Республике Алтай, Краснодарском крае, Тюменской и Камчатской областях) действовали специальные законы о защите нравственности и здоровья детей, которые при всех их достоинствах не позволяли решать проблемы создания единых федеральных государственных стандартов информационной безопасности детства.

Мощный импульс развитию правового института защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, был дан принятием Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", который вступил в силу с 1 сентября 2012 года. Этим Законом фактически на концептуально обновлённой системной основе установлены правовые основы законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, включая комплекс основных понятий в данной сфере отношений, определены виды информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, установлены новые правовые механизмы защиты детей (классификации информационной продукции; возрастных категорий; экспертизы информационной продукции; общественного контроля в данной сфере защиты детей), а также новые требования к обороту информационной продукции, в том числе особенности распространения информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей. Принятие этого законодательного акта послужило причиной разработки и принятия множества новых нормативных правовых актов, в числе которых Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 139-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым, в частности в новой редакции была изложена его статья «Особенности распространения информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей» названного Федерального закона, а также внесены существенные дополнения в Федеральный закон от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации,

информационных технологиях и о защите информации", которыми значительно дополнен в понятийный аппарат этого Закона и введена новая статья 15.1. «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

Следует отметить как положительное нововведение установленный Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 252-ФЗ запрет на размещение рекламы информационной продукции, подлежащей классификации в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", без указания категории данной информационной продукции, а также запрет на распространение рекламы, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ, в предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей или на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий указанных организаций.

Важным законодательным решением в области обеспечения информационной безопасности детей явилось принятие Федерального закона от 29 июня 2013 года № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей», которым были внесены соответствующие изменения в указанный Федеральный закон № 436-ФЗ, а также в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Полагаем обоснованным также привести пример попытки неадекватного решения проблем в сфере защиты общественной нравственности - проект федерального закона № 295503-5 «Об ограничении оборота продукции эротического и порнографического характера», который был внесён 7 декабря 2009 года группой депутатов Государственной Думы и отклонён 19 декабря 2012 года. Этим законопроектом фактически предлагалось легализовать производство и оборот продукции порнографического характера, что не вполне соответствовало цели, обеспечения нормального физического и психического развития и нравственного формирования личности несовершеннолетних, охраны здоровья граждан и защиты общественной нравственности, закреплённой в статье 1 этого законопроекта.

Безрезультатными казались несколько попыток принятия федерального закона, направленного на создание специального общественного органа, уполномоченного принимать меры по защите общественной нравственности в сфере теле- и радиовещания:

1) законопроект № 97700190-2 «О Высшем совете по защите нравственности телевизионного вещания и радиовещания в Российской Федерации», внесён 4 февраля 1997 года десятью депутатами Государственной Думы (А.В.Апаринной, Н.В.Бердниковой, С.С.Говорухиным, Н.Н.Губенко, Т.М.Гудимой, Н.А.Зацепиной, А.А.Зотиковым, И.Д.Кобзоном, Е.В.Максимовым, В.М.Тарасовым), после принятия Государственной Думой и одобрения Советом Федерации был отклонён 29 марта 1999 года Президентом Российской Федерации;

2) законопроект № 90051824-3 «О Высшем совете по защите нравственности в области телевизионного вещания и радиовещания в Российской Федерации», внесён 15 июня 2000 года группой депутатов Государственной Думы (А.А.Алексеевым, Т.А.Астраханкиной, Н.А.Бенедиктовым, С.С.Говорухиным, Н.Н.Губенко, Е.Г.Драпеко, И.Д.Кобзоном, и др., всего 14 человек), отклонён Государственной Думой 14 января 2009 года;

3) проект федерального закона № 601457-5 «О Высшем совете по защите нравственности в области телевизионного вещания и радиовещания в Российской Федерации», внесён 13 сентября 2011 года группой депутатов Государственной Думы В.И.Кашиным, В.Н.Федоткиным, А.В.Апаринной, и другими, возвращён 6 октября 2011 года инициаторам для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы;

4) законопроект № 158226-6 «Об Общественном совете Российской Федерации по телевидению», внесён 23 октября 2012 года депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, Н.В.Левичевым, О.А.Оганяном, М.В.Емельяновым, О.Л.Михеевым, возвращен инициаторам 11 февраля 2013 года для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы.

На рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект № **295623-6** «Об Общественных советах по содействию защите нравственности в средствах массовой информации в Российской Федерации», внесённый 13 июня 2013 года депутатами Государственной Думы В.И.Кашиным, В.Н.Федоткиным, В.С.Шурчановым, Н.В.Разворотневым и Н.Ф.Рябовым.

Среди проектов федеральных законов, находящихся в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе, принятие которых предсказуемо положительно скажется на состоянии защищенности детей в информационной сфере, отметим законопроект № 259853-6 «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" и в статью 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части недопустимости злоупотребления свободой массовой информации при размещении в средствах массовой информации объявлений об оказании услуг сексуального характера), внесённый 15 апреля 2013 года группой депутатов Государственной Думы С.В.Железняком, О.Ю.Баталиной, Е.Ф.Лаховой, М.Ю.Маркеловым и другими (всего 18 депутатов) и членом Совета Федерации Г.Г.Николаевой. Этим законопроектом предусматривается установление меры

административной ответственности в виде штрафа за размещение в средствах массовой информации объявлений, содержащих информацию об оказании услуг сексуального характера (размер штрафа: на граждан – от 2500 до 5000 рублей; на должностных лиц – от 5000 до 10000 рублей; на юридических лиц - от 10000 до 100000 рублей). В настоящее время во многих печатных СМИ, доступных несовершеннолетним, свободно печатаются объявления о сексуальных услугах, причем существуют издания, в которых такие объявления сопровождаются фотографиями. Очевидно, что такая свободно распространяемая информация очень негативно влияет на нравственное развитие детей.

Завершая обзор история развития в Российской Федерации правового института защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, отметим, что в настоящее время этот институт находится в процессе активного развития при поддержке практически всего нашего общества, всех социальных групп, политических партий и общественных объединений нашей страны, так как все люди доброй воли понимают, что от обеспечения нравственного развития подрастающего поколения российских граждан зависит будущее нашей страны.

Правовые основы разработки специальных законодательных актов Российской Федерации, регулирующих защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации».
- Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».
- Федеральный закон от 31 мая 2000 года №73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности»;
- Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи".

**Перечень подзаконных правовых актов, принятых во исполнение
Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей
от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»**

1. План мероприятий по реализации Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 427-р);

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 930 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»;

4. Приказ Минкомсвязи России от 27 сентября 2012 г. № 230 «Об утверждении порядка сопровождения информационной продукции, распространяемой посредством радиовещания, сообщением об ограничении распространения информационной продукции среди детей в начале трансляции радиопередач»;

5. Приказ Минкомсвязи России от 17 августа 2012 г. № 202 «Об утверждении порядка демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией)»;

6. Приказ Минкультуры России от 16 августа 2012 г. № 893 «Об утверждении Порядка размещения знака информационной продукции и (или)

текстового предупреждения об ограничении ее распространения среди детей перед началом демонстрации фильма при кино- и видеообслуживании»;

7. Рекомендации по применению Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в отношении печатной (книжной) продукции» (утв. Минкомсвязи России 22 января 2013 г. № АВ-П17-531);

8. Приказ Минкомсвязи России от 29 августа 2012 г. № 217 «Об утверждении порядка проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей»;

9. Приказ Минкомсвязи России от 10.04.2013 № 81 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию". Зарегистрирован в Минюсте России 08.11.2013 N 30348.

10. Приказ Роскомнадзора от 24 августа 2012 г. № 824 «Об утверждении Порядка аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции»;

11. Правила подключения общеобразовательных учреждений к единой системе контент-фильтрации доступа к сети интернет, реализованной Министерством образования и науки российской федерации (утв. Минобрнауки России 11 мая 2011 г. N АФ-12/07вн).

12. Информационное сообщение Роскомнадзора «Рекомендации средствам массовой информации по применению Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

13. Письмо Минкомсвязи России от 14 августа 2012 г. № 52-165/ВА «О применении норм Федерального закона от 29 декабря 2010 г. «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

14. Письмо ФАС России от 28 августа 2012 г. № АК/27944 «О защите детей в рекламе».

15. Письмо ФАС России от 5 сентября 2013 г. «О применении Закона о рекламе в связи с вступлением в силу Закона о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Приложение 3.

Перечень подзаконных нормативных правовых актов и иных официальных документов, принятых в порядке реализации Федерального закона от 28 июля 2012 г. № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»;

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1100 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;

3. Приказ Роскомнадзора от 31 октября 2012 г. № 1141 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети

интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»;

4. Приказ Роскомнадзора от 21 февраля 2013 г. № 169 «Об утверждении Порядка получения доступа к содержащейся в единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет»;

5. Приказ Роскомнадзора от 21 февраля 2013 г. № 170 «Об утверждении Порядка взаимодействия оператора единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" с провайдером хостинга»;

6. Приказ Роспотребнадзора от 9 ноября 2012 г. № 1085 «О порядке рассмотрения запросов о наличии запрещенной информации по доменному имени и (или) указателю страницы сайта в сети "Интернет", а также принятия решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети "Интернет", а также сетевых адресов в единый реестр, в отношении информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства».

7. Разъяснение Роскомнадзора от 30 ноября 2012 года по вопросу о включении в реестр запрещенной информации ссылок на результаты поисковых запросов в поисковых системах.

Список литературы

1. Иванов И.С. Правовая защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Расширенный научно-практический комментарий. – Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2012.
2. Информационная безопасность детей: российский и зарубежный опыт: монография / Ефимова Л.Л., Кочерга С.А. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.
3. Клочкова А.В., Пристанская О.В. Изучение правосознания молодежи. – Научные труды 9, т. 1. Материалы IX научно-практической конференции «Право на защите прав и свобод человека и гражданина» (к 15-летию Конституции Российской Федерации и 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека). Российская Академия юридических наук. – М. Издательство «Юрист», 2009. – С. 265 – 272.
4. Клочкова А.В., Пристанская О.В. Информационные предпосылки криминализации общественного сознания. // Вестник МГУ, серия «Право». – 1999. – № 1.
5. Клочкова А.В., Пристанская О.В. Социально-правовые ориентации студенческой молодежи и несовершеннолетних. - Сб. научных работ «Правосознание разных социальных групп». – М. 2005.
6. Лопатин В.Н., Пристанская О.В. О проекте федерального закона «О защите детей от информационной продукции, причиняющей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию» // Информационное право. – 2007 – № 4 (11). – С. 7-13.
7. Правовое регулирование информационной безопасности детей в России // Сб. научн. трудов «Информационная и психологическая безопасность в СМИ. Телевизионные и рекламные коммуникации. – В 2 томах. – Том 1.
8. Правовой статус ребенка в Российской Федерации. Монография. Отв. ред. О.В. Пристанская. Академия Генеральной прокуратуры РФ. НИИ. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

М, Формат, 2011 по заказу ФГБУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации». 28 п.л.

9. Пристанская О.В. Информационная безопасность несовершеннолетних как теоретическая и прикладная проблема // Проблемы социальной и криминологической профилактики преступлений в современной России». Сборник тезисов Всероссийской научно-практической конференции – М., 2002. 18-20 апреля.

10. Пристанская О.В. Концептуальные проблемы законодательного обеспечения информационной безопасности детей и молодежи в России // Сборник материалов круглого стола на тему «Законодательное обеспечение информационной безопасности детей и молодежи в России», организованном Комитетом по делам женщин, семьи и молодежи Государственной Думы Федерального Собрания РФ 19.04.2004 г. М., 2005.

11. Пристанская О.В. Международно-правовые основы защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию // Сборник научных трудов «Правовые и криминологические проблемы защиты прав несовершеннолетних» (11.3 п.л.). Под ред. О.В. Пристанская, Н.Г. Яковлева, П.Г. Разумовская. Часть I. – М., Академия Генеральной прокуратуры РФ, 2008. С. 47-64.

12. Пристанская О.В. Международно-правовые принципы и стандарты защиты детей от нравственного растления // Сб. научн. трудов юридического факультета МГПУ. Книга 7. М. «Логос». 2004.

13. Пристанская О.В. Право на информационную безопасность.// «Право и права человека» Сб. научн. трудов юридического факультета МГПУ. Книга 6. С.103-122.

14. Пристанская О.В. Право несовершеннолетних на информационную безопасность // Сборник «Роль религиозных объединений, школы и общественности в преодолении беспризорности и укреплении нравственного здоровья подрастающего поколения!» Материалы конференции. – М., Библиотека Ассамблеи народов России. 2004. С. 42-49.

15. Пристанская О.В. Правовое обеспечение информационной безопасности семьи и детства как условие сохранения нравственно-духовных и семейных ценностей // Сборник «Проблемы укрепления семьи в России (правовой аспект)». Материалы научной конференции 20 ноября 2008 г. – М., Изд-во Московского гуманитарного университета. 2008. С. 50-54.

16. Пристанская О.В. Правовые основы охраны здоровья и информационной безопасности учащихся общеобразовательных учреждений // Журнал «Защити меня». – 2000. – № 3.

17. Пристанская О.В. Проблемы защиты детей от преступных посягательств с использованием телекоммуникационных сетей // Юридический консультант. 2006. № 11(с. 18-23).

18. Пристанская О.В. Проблемы правовой защиты детей от рекламы, наносящей вред их здоровью и развитию. Текст доклада к Бизнес-конференции «Дети и реклама. Опыт России», организованной Ассоциацией Коммуникационных Агентств России. 18 ноября 2005 г. – М. 2006.

19. Пристанская. Правовые гарантии информационной безопасности детей и молодежи // Сборник аналитических материалов Всероссийской конференции «Интернет для молодежи: новые возможности». – М. Совет Федерации Федерального Собрания РФ. – 2007. – с. 30-34.

20. Прокурорский надзор за исполнением законов, направленных на защиту детей от распространения информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию. – В сб. «Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних». Научно-практическое издание. Коллектив авторов под ред. Н.П. Дудина. – М., Академия Генеральной прокуратуры РФ, 2008.

21. Смирнов А.А. Об административной ответственности за нарушение законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию // Актуальные вопросы публичного права. 2012. № 6. С. 91-99.

22. Смирнов А.А. Обеспечение информационной безопасности в условиях виртуализации общества. Опыт Европейского Союза». Монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012.

23. Смирнов А.А., Матвеева Е.В. Модернизация механизма правовой защиты пользователей аудиовизуальных СМИ от негативного информационного воздействия // Модернизация правовой системы России: проблемы теории и практики: Муромцевские чтения: Материалы XI Международной научной конференции. Москва, 14 апреля 2011 г. С. 422-427.

¹ Закон РФ от 27 декабря 1991 г. с изменениями, внесенными ФЗ от 25.07.2002 № 112-ФЗ.

² В соответствии со ст. 2. Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» под массовой информацией понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы; а под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей открытого доступа (в том числе в сетях Интернет и мобильной связи).

³ в ред. Приказа Роскультуры от 01.07.2005 N 415.

⁴ Данная классификация в принципе соответствует Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем, десятого пересмотра (МКБ-Х - действует в России с 01.01.98), согласно которой на международном уровне принята следующая периодизация возраста несовершеннолетних: детский возраст - до 10 - 12 лет; препубертатный возраст - 12 - 13 лет; подростковый возраст (пубертатный) - 13-14 - 16-17 лет.

⁵ Конституцией РФ провозглашено право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ст. 23 и ч. 1 ст. 24 Конституции РФ).

⁶ Петрыкина Н.И. К вопросу о конфиденциальности персональных данных". - "Законы России: опыт, анализ, практика", 2007, N 6. С.1.

⁷ Там же. С. 6.

⁸ Согласно ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» «прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ (далее - прекурсоры) - вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.».

⁹ См. п. 4.1. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. N 15-П.

¹⁰ См. п. 4.1. Постановления Конституционного Суд Российской Федерации от 30 октября 2003 г. № 15-П.

¹¹ См. Федеральный закон от 08.12.2003 № 162-ФЗ.

¹² Инициаторы проекта федерального закона № 155209-5 О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» депутаты Государственной Думы 5-го созыва: О.В.Морозов, Е.Б.Мизулина, Н.В.Герасимова, А.К.Исаев, Г.П.Ивлиев, В.А.Васильев, В.Н.Плигин, О.Г.Борзова, Т.В.Яковлева, А.В.Беднов, Е.А.Вторыгина, М.А.Мукабенова, Н.А.Останина, Н.Н.Карпович, И.А.Яровая, И.К.Роднина.